

T.C.
KONYA VALİLİĞİ
YALIHÜYÜK SUĞLA POMPAJ SULAMA BİRLİĞİ

DENETİM RAPORU

GÖREV EMRİNİN	DENETLEMİYİ YAPANLAR
Tarihi: 17.06.2015 Sayı: 9596	Mehmet Kamil SAĞLAM Veysel GÜLEŞ Harun OKUR Vali Yardımcısı İl Mah. İd. Md. Defterdarlık Uzm.
İNCELEME RAPORUNUN	Osman IŞIK Deniz ŞAHİN İl Gıda Tarım ve Hayvancılık Ziraat Müh Müdürlüğü Ekonomist DSİ 4. Bölge Müdürlüğü
Tarihi: 03.11.2015	
Sayı: 2015/8	DENETLEME RAPORUNUN KONUSU
Verildiği Yer ve Makam	6172 sayılı Sulama Birlikleri Kanunu'nun 18. maddesi gereğince İlimiz genelinde bulunan sulama birliklerinin idari ve mali denetiminin yapılması raporun konusunu oluşturmaktadır.
Valilik Makamına (İl Mahalli İdareler Müdürlüğü)	

TEFTİŞ DÖNEMİ: 01.01.2014-31.12.2014

İDARİ VE MALİ DENETİM RAPORU

Konya Valilik Makamı'nın (İl Mahalli İdareler Müdürlüğü) 17.06.2015 gün ve 9596 sayılı Olur'u ile "6172 Sayılı Sulama Birlikleri Kanunu" nun 18. Maddesi gereğince, İlimiz Merkezinde kurulu ve 1997 yılından bu yana faaliyette bulunan, Yalühyük Suğla Pompaj Sulama Birliği Başkanlığı'nın 01.01.2014-31.12.2014 tarihleri arasında kapsayan denetimi Vali Yardımcısı Mehmet Kamil SAĞLAM Başkanlığında, İl Defterdarlık Uzmanı Harun OKUR, İl Gıda Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğü Ekonomist Osman IŞIK, Devlet Su İşleri Bölge Müdürlüğü İşletme Bakım Mühendisi Deniz ŞAHİN ile İl Mahalli İdareler Müdürü Veysel GÜLEŞ tarafından 03.11.2014 04.11.2014 tarihleri arasında yapılmıştır.

I- GİRİŞ:

Valilik Makamı'nın (İl Mahalli İdareler Müdürlüğü) 17.06.2015 gün ve 9596 sayılı görevlendirme Olur'una istinaden; 6172 sayılı Sulama Birlikleri Kanunu'nun 4. Maddesi 1. Fıkrasının "*Birlik; tek yerleşim biriminden oluşan birlikler hariç olmak üzere, görev alanı içinde bulunan her yerleşim biriminden; üçüncü dereceye kadar hısımlı olmayan ve her yerleşim biriminden en az birer kişi ve toplamda beş kişiden az olmamak üzere su kullanıcılarının imzaladığı birlik ana statüsünün, DSİ'nin de görüşü alınmak suretiyle Bakanlıkça onaylanması sonucu tüzel kişilik kazanır.*" ibaresine ilişkin olarak yapılan incelemede; Kanunun ilgili maddesine uygun şekilde Birliğe tüzel kişilik kazanımı sağlandığı görülmüştür.

II- YAPILAN İNCELEME VE DEĞERLENDİRME:

A- GENEL İŞ YÜRÜTME

1- Birliğin daha önce 5355 sayılı kanuna göre mahalli idare birimi olarak 1997 yılında kurulduğu ve Birlik Tüzüğü'nün 5355 ve değişik 5445 sayılı yasa hükümlerine uygun olarak hazırlandığı, Mülki İdarece Onaylı olduğu anlaşılmıştır.

6172 Sayılı Sulama Birliği Kanununun yürürlüğe girmesinden sonra Birlik Ana Statüsünün hazırlanarak 09.05.2012 tarihli Bakanlık Olur'u ile yürürlüğe girdiği ve yasa gereği yapılandırma çalışmasını tamamlayarak 15.09.2012 tarihinde Yalühyük İlçe Seçim Kurulu tarafından yapılan meclis üyeliği seçimi ile yeni meclislerinin oluşturulduğu, 29.09.2012 tarihinde yapılan ilk meclis toplantıları ile de yeni yönetim organlarını oluşturarak yapılandırma çalışmalarını tamamladıkları ve 6172 sayılı yasa hükmüne uygun olarak Sulama Birliğinin faaliyetlerine devam ettiği anlaşılmıştır.

2- Kanunun Madde 4'de yer alan "*İlk Birlik Meclisi seçimlerinin yapılabilmesi için birliğin tüzel kişilik kazanmasından itibaren bir yıl içinde en az on sekiz üyelik kaydının tamamlanmış olması şarttır. Bu süre içinde, öngörülen sayıda üyelik kaydının gerçekleştirilememesi durumunda kurucular kurulu birliğin tüzel kişiliğini sona erdirmek üzere Bakanlığa başvurmak zorundadır.*" Kanunun ilgili Maddesi kapsamında Birlik Meclis seçimlerinin yapılması için Birlik üyelik kayıt işlemleri yasaya uygun şekilde yapıldığı görülmüştür.

3- Birlik Ana Statüsü Meclis üye sayısı başlıklı 14. Maddesinde “Birlik görev alanı içerisindeki yerleşim birimlerinin sınırları baz alınarak birlik meclisi oluşturulur. Birlik görev alanı içerisindeki toplam sulama alanının her yerleşim birimi sınırı içinde kalan toplam sulama alanına oranlanmasıyla bu yerleşim birimlerinin birlik meclisinde temsil edileceği üye sayısı bulunur. Birlik meclisinin üye sayısı 15' den az 100' den fazla olamaz. Birlik görev alanı içerisindeki her yerleşim birimi birlik meclisinde asgari iki üye ile temsil edilir.” Hükümü kapsamında;

Birlik Meclisi sayısının tespitinde 11 yerleşim yerlerinin alanları baz alınarak hesaplama yapıldığı ve meclis üye sayısının 30 olarak belirlendiği anlaşılmıştır. Buna göre 15.09.2012 tarihinde yapılan birlik meclisi seçimlerinde katılım payı yatırarak üye olan mükelleflerin bulunduğu yerleşim birimlerinden Ana Statüde belirtilen üye sayısı kadar üye seçiminin gerçekleştiği anlaşılmıştır. Ancak bir yerleşim yerinde (Çiftlik) birlik meclisine aday çıkmadığından birlik meclisinde temsilcisi bulunmamaktadır. Ayrıca Ahırlı İlçesi, Kayacık, Aliçerçi ve Saray Mahallelerinde birlik meclisine üye sayısı kadar aday çıkmamış ya da ölüm nedeniyle eksik üye ile temsil edildiği görülmüştür. Birlik meclisi üyelerinin yerleşim yerlerine göre dağılımı aşağıda belirtilmiştir.

MECLİS ÜYE SAYILARI NIN YERLEŞİM YERLERİNE GÖRE DAĞILIMI

SIRA	YERLEŞİM YERİ	SEÇİLMESİ GEREKEN ÜYE SAYISI	MEVCUT ÜYE SAYISI	EKSİK ÜYE SAYISI
1	YALIHÜYÜK	6	6	0
2	AHIRLI	6	5	1
3	KARACAKUYU	2	2	0
4	KAYACIK	2	1	1
5	ÇİFTLİK	2	0	2
6	ALİÇERÇİ	2	0	2
7	BÜYÜKÖZ	2	2	0
8	KÜÇÜKÖZ	2	2	0
9	ERDOĞAN	2	2	0
10	ARASÖĞÜT	2	2	0
11	SARAY	2	1	1
	TOPLAM	30	23	7

Sulama birliği meclisinde üyesi bulunmayan bir yerleşim yerine üye kaydı yapılarak bir sonraki birlik meclisi seçiminde temsilinin sağlanmalıdır.

4- Kanununun 4. Maddesinin 5. Fıkrasındaki “İlk üyelik kaydı sırasında bir defaya mahsus olmak üzere katılım payı tahsil edilir. Katılım payı, birlikler için Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yılı sulama ve kurutma tesisleri işletme ve bakım ücret tarifelerinde dekar başına tespit edilen en düşük ücret tarifesinden aşağı olamaz.” hükmüne bağlı olarak, üyelik kaydı sırasında bir defaya mahsus olmak üzere katılım payı tahsil edildiği, katılım payının birlikler için Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yılı sulama ve kurutma tesisleri işletme ve bakım ücret tarifelerinde dekar başına tespit edilen en düşük ücret tarifesinden aşağı olmadığı görülmüştür.

2012 yılı Su Kullanım Hizmet Bedeli Tarifesine göre katılım payının kendi grubunda en düşük ücret olan (Hububat) 20 TL/da, 2013 yılı Su Kullanım Hizmet Bedeli Tarifesine göre katılım payının kendi grubunda en düşük ücret olan (Hububat) 20 TL/da olarak belirlendiği anlaşılmıştır. Katılım payı olarak, 93 mükellefe ait 485,3 da alandan tahsilât yapıldığı görülmüştür. Birliğe kayıtlı üye sayısı 93, Birlikten su kullanan su kullanıcı sayısı 203 kişidir.

Dolayısıyla su kullanıcı sayısı ile birliğe üye sayısı arasındaki fark çok fazla olduğundan su kullanıcılarının üye yapılması için gerekli çalışmaların yapılması sağlanmalıdır.

ÜYELİK SIRASINDA TAHSİL EDİLEN KATILIM PAYI MİKTARI

SIRA	YERLEŞİM YERİ	ÜYE SAYISI	ALAN (da)	ÜYE KAT. PAYI (TL)
1	YALIHÜYÜK	54	213	
2	AHIRLI	7	22,6	
3	ARASÖĞÜT	4	11,4	
4	SARAY	1	7,7	
5	KARACAKUYU	3	10,8	
6	KAYACIK	3	25,7	
7	ÇİFTLİK	1	1,3	
8	ERDOĞAN	6	57	
9	ALİÇERÇİ	2	0,7	
10	BÜYÜKÖZ	7	25	
11	KÜÇÜKÖZ	2	5,6	
12	SUSUZ	1	2,2	
13	BADEMLİ	2	9,3	
	TOPLAM	93	485,3	

Kanunun 4. Maddesinin sekizinci fıkrası gereğince "**Birlik üyelerinin hakları**" olarak;

5-"Birlik Meclisi toplantılarını izlemek. "Kanun maddesine ilişkin olarak Birlik Meclis Toplantılarını izlemek isteyen üyelere toplantıların izlettirildiği,

6-"Birliğe olan borçlarını su kullanım hizmet bedelini ve cezalarını ödemiş olmak şartıyla birlik üyesi seçmek ve meclis üyesi seçilmek." Kanun maddesine ilişkin olarak Birliğe olan borçlarını su kullanım hizmet bedelini ve cezalarını ödemiş olmak şartıyla birlik üyesi ve meclis üyesi seçilmesinin sağlandığı,

7- a) Birlik Meclis Kararlarının incelenmesinde;

2014 yılı bütçesinin 300.000 TL olarak hazırlanarak birlik meclisinin 21.11.1013 tarih ve 2013/4-2 sayılı kararı ile kabul edildiği,

Aynı tarih ve 2013-4/5 sayılı kararı ile 2014 yılı cazibe sulama ücret tarifelerinin kabul edildiği, aynı yılda pompa istasyonlarında enerji kesikliğinden dolayı su bırakılmayacağından herhangi bir ücret gelirin olmayacağına kararda belirtildiği,

Birlik başkanı Yusuf ASİLTÜRK tarafından hazırlanan 2013 yılı faaliyet raporunun birlik meclisinin 30.04.2014 tarih ve 2014/1 sayılı kararıyla;

2014 yılı faaliyet raporunun ise; birlik meclisinin 30.04.2015 tarihli toplantısında görüşülerek kabul edildiği, raporda kesin hesap gelirin 90.968,21 TL, giderinin 105.366,66 TL olarak gerçekleştiğinin ve 2015 yılına 124.252,80 TL toplam alacak devrettiğinin belirtildiği,

2013 yılı Bütçe Kesin hesabının görüşülüp karara bağlandığına ilişkin meclis kararının olmadığı, ancak birlik meclisince kabul edilen faaliyet raporunda kesin hesap gelirin 82.789,00 TL giderinin 82.242,36 TL olarak belirtildiği ve 2014 yılına 135.111,56 TL alacak devredildiği,

Birlik meclisinin 08.12.2014 tarih ve 2014-2/6 sayılı kararıyla; 370.000,00 TL lik 2015 yılı bütçesinin onaylandığı,

b) Birlik Yönetim Kurulu Kararlarının incelenmesinde;

Yönetim Kurulu denetim döneminde Ana Statünün 33. Maddesinde belirtilen ayda en az iki defa toplanma görevini yerine getirmediği,

Yönetim Kurulunun 2014 yılında; 21.03.2014 tarih ve 27.10.2014 tarihlerinde olmak üzere iki defa toplandığı tespit edilmiştir.

Yönetim Kurulunun, Birliğin Ana Statüsünün 33. Maddesinde belirtilen ayda en az iki defa toplanma görevini yerine getirmesi sağlanmalıdır.

8- Su Kullanım Hizmet Bedelleri denetim döneminde birlik meclisince ana statüye uygun olarak belirlendiği ve DSİ 4. Bölge Müdürlüğüne onaylatılarak yürürlüğe girdiği,

2014 Yılı Su Kullanım Hizmet Bedelleri Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe giren tarife üzerinden sulama birliği meclisince belirlendiği ve 2014 yılı bütçesinin DSİ 4. Bölge Müdürlüğüne bu şekilde onaylandığı tespit edilmiştir. Su Kullanım Hizmet Bedelleri Uygulama Esaslarında belirtilen cezaların uygulama esasları hükümlerine uygun olarak sulama birliği meclisince belirlendiği görülmüştür.

9- DSİ 4. Bölge Müdürlüğüne inşa edilerek 2001 yılında işletmeye açılan Yalılıyük Suğla Pompaj Sulama Tesisi net 3 150 ha sulama alanına sahip olup, 06.02.1998 tarihinde işletme ve bakım faaliyetleri Yalılıyük Suğla Pompaj Sulama Birliğine devredilmiştir.

Birliğin çalışma konularında Kanunun 3. Maddesinin 4/a fıkrasında yer alan “*Görev alanı içerisinde yer alan tesislerin işletme, bakım, onarım, yönetim ve yenileme hizmetlerini usul ve esaslarına uygun olarak yapmak.*” Maddesine ilişkin olarak, sulama birliği tarafından hazırlanan 2013 ve 2014 yılı kesin hesap raporları incelendiğinde; 2013 yılında tahsil edilen su kullanım hizmet bedeli tutarının 65.758,33 TL olduğu, 2014 yılında ise 52.000,00 TL tutarında bakım ve onarım için ödenek ayrıldığı bunun Birlik Ana statüsünün 49. Maddesine uygun olduğu anlaşılmıştır.

Bu durumda tahsil edilen su kullanım hizmet bedellerinden bakım onarıma 2014 yılında Birlik Ana Statüsünde belirtildiği %15 oranından daha fazla (%79) ödenek ayrıldığı görülmüştür.

10- Birliğin görev alanı ve çalışma konuları kapsamında Kanunun 3.maddesinde yer alan “*Birlik, devraldığı tesislerin işletme, bakım, onarım ve yönetim sorumluluğunu çerçeve ana statüde ve devir sözleşmesinde yer alan esaslara uygun olarak yürütür.*” Hükümüne ilişkin olarak denetim döneminde Birliğin DSİ kriterlerine uygun bir işletmecilik yaptığı görülmüştür.

11- Birliğin çalışma konuları içerisinde bulunan Kanunun 3 maddesinin 4/d fıkrasında yer alan *"Görev alanı içerisinde su miktarına bağlı olarak ekilecek bitki desenini Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının ilgili birimleri ile işbirliği yaparak planlamak."* Hükmü konusunda herhangi bir çalışma yapılmadığı görülmüştür.

12- Birliğin çalışma konuları içerisinde bulunan Kanunun 3. Maddesinin 4/e fıkrası gereğince *"Görev alanı içerisinde öngörülen üretim hedeflerinin gerçekleşmesine katkıda bulunmak üzere gerekli tedbirler almak."* hükmüne ilişkin olarak, birliğin görev alanı içerisinde çiftçilerin öncelikle basınçlı sulama sistemlerine geçmeleri için teşvik olarak birlik tarafından sulama ücretlerine indirim yapılmasının yanı sıra, damla ve yağmurlama sulama desteği konusunda birlik tarafından yardımda bulunulmadığı görülmüştür.

13- Birliğin çalışma konuları içerisinde bulunan Kanunun 3. Maddesinin 4/f fıkrasında yer alan *"Sulama ve diğer tarımsal konularda faaliyet gösteren kurumlarla işbirliği yaparak araştırma, geliştirme ve eğitim çalışmalarında bulunmak."* Konusu ile ilgili olarak basınçlı sulama sistemlerinin geliştirilmesi, makine ve personel desteği ile ilgili herhangi bir teşvik edici çalışma yapılmadığı görülmüştür.

14- Kanunun 10. Maddesi gereğince, Birliğin çalışma programına uygun olarak 2013 Yılı bütçesinin hazırlandığı, Bütçe ile gelirlerin toplanması ve harcamaların yapılmasına izin verildiği, bütçelerde gelir ve gider denkleğinin sağlanması esasına uyulduğu, birlik meclisince kabul edilen bütçenin, ilgili DSİ 4. Bölge Müdürünün onayı ile yürürlüğe girdiği görülmüştür.

15- Birliğin, Kanunun 10. Maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak devraldığı tesislerin işletme, bakım, onarım ve yönetimi ile ilgili çalışmalarında kâr gayesi güdülmeksizin yaptığı görülmüştür.

16- Kanunun 12/1 Maddesindeki *"Hazırlanan su dağıtım planında belirtilen zaman veya süre dışında sulama yapan birlik üyelerine suladığı her dekar arazi başına su kullanım hizmet bedelinin, birlik üyesi olmayanlara ise suladığı her dekar arazi başına 19 uncu maddeye göre belirlenen su kullanım hizmet bedelinin iki katına kadar; tekrarı halinde her defasında ayrı ayrı olmak üzere dört katına kadar yönetim kurulu kararıyla idari para cezası verilir."* hükmüne uygun olarak karar alınmadığı görülmüştür.

17-Kanunun 12/2 Maddesinde *"Sulama beyannamesi vermeden ya da eksik beyanname ile sulama yapan birlik üyelerine, suladığı her dekar arazi başına su kullanım hizmet bedelinin iki katına kadar; birlik üyesi olmayanlara suladığı her dekar arazi başına 19 uncu maddeye göre belirlenen su kullanım hizmet bedelinin iki katına kadar yönetim kurulu kararıyla idari para cezası verilir."* Hükmü doğrultusunda yönetim kurulu kararı alınması gerekirken, 24.04.2013 tarih ve 2013-2/3 sayılı Meclis Kararı alındığı görülmüştür.

18- Kanunun 14. Maddesindeki *"Birliğin amacına uygun idari, teknik ve yardımcı teknik personel 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanunu hükümlerine göre çalıştırılır"* Hükmüne uygun olarak personel çalıştırıldığı görülmüştür.

Maddenin 2. Fıkrasındaki "Birliklerde istihdam edilecek teknik personel; sulama işletmeciliğinin gerektirdiği amaca yönelik eğitimin verildiği fakülte veya yüksekokul mezunları

arasından çerçeve ana statüde belirlenen esaslar dâhilinde seçilir.” Hükümü gereğince teknik personel çalıştırılmadığı görülmüştür.

Sulama Birliğinde birlik müdürü ve birlik saymanı bulunmamaktadır. 2 sulama işçisi çalıştırıldığı görülmüştür. Personel dağılımı tablo olarak aşağıda belirtilmiştir.

PERSONELE AİT BİLGİLER					
SIRA NO	POZİSYONUN ADI	PERSONEL SAYISI	DAİMİ	GEÇİCİ	GEÇİCİ İŞE ÇALIŞMA SÜRESİ (AY)
1	BİRLİK MÜDÜRÜ	-	-	-	
2	BİRLİK SAYMANI	-	-	-	
3	SULAMA İŞÇİSİ	2	2	-	

19- 6172 sayılı kanunun 14. Maddesi "*Birliğin toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranı ile çarpımı sonucu bulunan miktarın % 30'unu aşamaz...*" şeklindedir.

2014 yılı toplam Personel Giderinin 75.739,32 TL olarak gerçekleştiği, 2013 yılı tahsilâtı olan 82.789,00 TL'nin 2014 yılı yeniden değerlendirme oranı ile çarpımı sonucu 86.042,26 TL ye ulaştığı görülmüştür. Bu durumda 2014 yılındaki personel giderleri, kanunda belirtilen % 30 oranını aşarak % 88 olarak gerçekleştiği görülmüştür. Bu nedenle personel alımlarında bu hususun göz önüne alınarak % 30' u geçmeyecek şekilde hareket edilmesi temin edilmelidir.

20- Birlik Bünyesindeki makine, araç ve ekipman varlığı aşağıdaki tabloda belirtilmiştir.

YALIHÜYÜK SUĞLA POMPAJ SULAMA BİRLİĞİ TAŞIT LİSTESİ

SIRA NO	CİNSİ	MARKA	PLAKA	ALINIŞ TARİHİ	FAAL DURUMU
1	Kamyonet	Ford	42 K 3449	20.07.2009	Faal

21- Birlik Ana Statüsünün 42. Maddesi "*Birlik başkanı, yönetim ve denetim kurulu üyelerine birlik meclisinin dönem başı toplantısında belirlenecek miktarda aylık huzur hakkı ödenebilir. Ancak, başkana ödenecek aylık huzur hakkı brüt asgari ücretin üç katını, yönetim kurulu üyelerine ödenecek aylık huzur hakkı brüt asgari ücretin yarısını ve denetim kurulu üyelerine ödenecek yıllık huzur hakkı brüt asgari ücreti geçemez.*" Şeklindedir.

Suğla Pompaj Sulama Birliğinde huzur hakkı ile ilgili ödemelerin yukarıdaki maddeye uygun olarak ödendiği görülmüştür.

Denetim Döneminde ödenen huzur haklarıyla ilgili tablo aşağıdadır.

2014 YILI HUZUR HAKKI

	ASGARİ ÜCRET(TL)	BAŞKANA ÖDENEN (BRÜT)	YÖNETİM KURULUNA ÖDENEN (BRÜT) 4 KİŞİ	DENETİM KURULUNA ÖDENEN (BRÜT) 3 KİŞİ(yıllık)
2014-OCAK	1071,00	2664,22	Ödenmiyor	Ödenmiyor
2014-ŞUBAT	1071,00	2664,22		
2014-MART	1071,00	2664,22		
2014-NİSAN	1071,00	2664,22		
2014-MAYIS	1071,00	2664,22		
2014-HAZİRAN	1071,00	2664,22		
2014-TEMMUZ	1134,00	2664,22		
2014-AĞUSTOS	1134,00	2664,22		
2014-EYLÜL	1134,00	2664,22		
2014-EKİM	1134,00	2664,22		
2014-KASIM	1134,00	2664,22		
2014-ARALIK	1134,00	2664,22		

22- Kanununun 17. Maddesi Birlik meclisi toplantılarına, tesislerin amacına uygun bir biçimde işletme bakım, onarım, yönetim ve kullanımına ilişkin olarak teklif ve tavsiyede bulunma ve bu konularda teknik denetleme yetkilerine haiz, DSİ tarafından görevlendirilen gözlemcinin katıldığı görülmüştür.

23- Suğla Pompaj Sulaması (pompaj+cazibe) sulama alanı net 3 150 ha olduğu, pompaj tesisi elektrik borcu nedeniyle çalışmadığı, Cazibe alanının (SS-10 Yedeği) % 20 oranında sulandığı ve Sulama Randımanının % 37,91 olarak gerçekleştiği görülmüştür.

Sulama mevsimi boyunca sulamanın su kaynağı olan BSA (Beyşehir-Seydişehir-Apa) kanalından alınan suyun sağlıklı şekilde ölçülerek kayıt altına alınması gerekmektedir.

Birlik tarafından birikmiş enerji borçlarının ödenebilir hale getirilmesi maksadıyla gerekli tedbirlerin alınması ve pompa istasyonlarının çalışır duruma getirilmesi gerekmektedir.

SUĞLA POMPAJ SULAMASI SULAMA ORANLARI

YIL	İŞLETEN	SULAMAYA AÇILAN ALAN (ha.)	FİİLEN SULANAN ALAN (ha.)	SULAMA ORANI (%)	SULAMADA KUL. SU MİKTARI (hm ³)	HEKTAR'A KUL. SU MİK.(m ³ /ha)	HEKTAR'A SULAMA SUYU İHT.(m ³ /ha)	SUL. RAND. (%)
2014	BİRLİK	3 150	619	20	5,75	9 289	5686	37,91

24- Hâkim bitkinin % 46 ile Hububat, % 20 ile Şeker Pancarı bitkisi olduğu, arazi ve mesaha (Arazi Ölçümü) çalışmalarının zamanında yapılarak askı ilanına çıkarıldığı (1ay) anlaşılmıştır.

	Bitki Çeşidi	Suğla Pompaj Sulaması			
		2014 (da)			
	Şeker Pancarı	1290			
	Hububat	2855			
	Baklagil	1159			
	Mısır	256			
	Patates	264			
	Diğerleri	24			
	Yem Bitkisi				
	Bostan	121			
	Meyve	221			
	I. ÜRÜN TOPLAMI	6190			
	II. ÜRÜN TOPLAMI	-			
	GENEL TOPLAM (ha)	619			
	NET SULAMA ALANI (ha)				
		3 150			

B) BİRLİK DEFTERLERİNİN İNCELENMESİ:

Birlik Ana Statüsünün "Birliğin Tutacağı Defter ve Kayıtlar" başlıklı 55. Maddesine göre,
Birlikte;

1. Meclis Karar Defterinin bulunmadığı, kararların A4 kâğıdına yazılarak imzalanıp dosyalandığı,

Yönetim Kurulu Karar Defterinin bulunduğu ve kararların yazılarak imzalandığı, Kaymakamlık Yazı İşleri Müdürü Ahmet İhsan KAYA tarafından 144 sayfadan ibaret olduğu tasdik edilen ve 24.06.2003 tarihinden bu yana kullanılan yönetim kurulu (Encümen) defterinin tutulduğu,

2. Gelen ve Giden Evrak Kayıt Defterleri'nin bulunduğu ve kayıtların yapıldığı, Birlikçe 142 sayfadan ibaret olduğu, dönemin birlik başkanı Abdullah KUL tarafından tasdik edilen 19.03.2003 tarihinden bu yana kullanılan gelen evrak kayıt defterinin tutulduğu, 2014 yılında birden 43 numaraya kadar evrak kaydedildiği ve yılsonu kapanış kaydının yapıldığı,

Dönemin başkanı (Servet YÖN) tarafından 200 sayfadan ibaret olduğu tasdik edilen giden evrak kayıt defterinin tutulduğu, 2014 yılında 1 den 102 numaraya kadar giden evrak kaydedildiği ve kapanış kaydı tasdikinin birlik başkanı tarafından yapıldığı,

3. Sulayıcı Kullanıcı Kayıt Defterinin tutulduğu,
4. Defteri Kebir Defterinin bilgisayar ortamında tutulduğu,
5. Yevmiye Defterinin bilgisayar ortamında tutulduğu,
6. Envanter Defterinin tutulmadığı,
7. Kasa Defterinin tutulmadığı,
8. Demirbaş Defteri bulunmadığı görülmüştür.

Meclisin 29.09.2012 tarih ve 2012-3/4 sayılı kararı ile meclis üyeleri arasından 3 denetim kurulu üyesi seçildiği halde, 2014 yılında denetim kurulunca herhangi rapor düzenlenmediği görülmüş olup, bundan sonra denetim kurulu üyelerinin mutlak denetimlerini yaparak denetim sonucu düzenlenecek raporların dosyasında muhafaza edilmesi sağlanmalıdır.

Beyaz Yazılım Limited Şirketinden 23.11.2010 tarih ve 007393 nolu fatura ile 4000 adet otokopili makbuz satın alındığı, faturada; makbuzların kaç numaradan kaç numaraya kadar olduğunun belirtilmediği, makbuzların bastırılması veya satın alınmasına ilişkin yönetim kurulu kararının veya başkaca bir kararın olmadığı ve satın alınmasından sonra makbuzlarda herhangi bir eksiklik veya matbaa hatası vs. olup olmadığı yönünde herhangi bir karar veya tutanak olmadığı, ayrıca makbuzların “*Makbuz Zimmet Defteri*” ne kaydedilmediği ve kullanan tahsilatara teslim edildiğine ilişkin belgeye rastlanmadığı,

En son 16.10.2015 tarih ve H-539762seri numaralı Cemal AKYOL adına düzenlenmiş makbuzun kullanıldığı,

H/540001-542000 numaraya kadar 2000 adet kullanılmayan, 539763 numaradan 540000 kadar da yazıcıda kullanılmakta olan tahsilât makbuzlarının olduğu, makbuzların üzerinde birliğin adının makbuzun düzenlenmesi sırasında yazıldığı tespit edilmiştir.

C) BİRLİĞİN 2014 YILI MALİ İŞLEMLERİ

1- Sulama Birliği Gelir ve Giderlerine İlişkin İşlemler

Su Kullanım Hizmet Bedeli olarak 2014 yılında toplam 67.799,42 TL tahakkuk ettirildiği, bunun bir önceki yıldan devredenle birlikte 79.212,01 TL sinin tahsil edildiği, diğer gelirlerle birlikte toplam tahsilâtın 90.968,21 TL olduğu,

2014 yılı bütçe ödeneğinin 300.000,00 TL olduğu ve 2014 yılı toplam giderinin ise 105.366,66 TL olarak gerçekleştiği, 194.633,34 TL. nin de iptal edildiği görülmüştür.

2- Mali İşlemlere İlişkin Diğer Bilgiler

Yalnhüyük Suğla Pompaj Sulama Birliğinin 2014 yılına ilişkin Gelir ve Gider Kesin Hesap Cetvellerinin oluşturulduğu görülmüştür.

Birlik tarafından yapılan ödemelerin Ziraat Bankasının Seydişehir Şubesindeki TR900001000175343858035002 IBAN numaralı hesabından yapıldığı, birliğe ait tahsilâtların da yine bu hesaba teslimat müzekkeresi düzenlenerek yatırıldığı ve banka dekontunun alındığı görülmüştür.

Yalılıyık Suğla Pompaj Sulama Birliğinin tahakkuk ve tahsilâtları aşağıdaki tablolarda verilmiőtir.

TAHAKKUK (TL)			
YILI	YILI TAHAKKUK	DEVREDEN	TOPLAM TAHAKKUK
2014 YILI	80.109,45	135.11.56	215.221,01

TAHSİLÂT (TL)

YILI	TOPLAM TAHSİLÂT
2014 YILI	90.968,21

31.12.2014 tarihi itibariyle (TL)						
Bankadaki Nakit	Tahsil Edilmemiő Alacak	Personele Maaő/Ücret Borcu	SGK Prim Borcu	Enerji Borcu Anapara	Enerji Borcu ceza+faiz	Diğer Borçlar
3.231,21	124.252,80	-	66.673.68	95.000		2.803,79

Tahsil edilemeyen birlik alacaklarının tahsili için icra takibinin yapılması sağlanmalıdır. Birliğin 2012 ve 2013 yıllarına ilişkin Gelir ve Gider Kesin Hesap Cetvellerinin incelenmesinde Sulama Birliğinin giderlerini karőılamada sıkıntı çektiği anlaőılmaktadır. Oluşan nakit sıkıntısı nedeniyle ödemelerde aralıklı olarak 320.Bütçe Emanetleri hesabının kullanıldığı ve ücretlerin bazı dönemlerde gecikmeli olarak ödenebildiği görülmüştür.

Birlik tarafından düzenlenen Ödeme emri belgelerinde belge üzerinde bulunan; ilgilinin “Adı Soyadı, T.C Kimlik Numarası, Banka Őube Adı ve Banka Hesap Numarası” kısımlarının boő bırakıldığı, bazı belgelerde ise sadece adı soyadı kısmının doldurulduğu anlaşılmıştır.

Bundan sonra düzenlenecek evraklarda Ödeme Emri belgesi üzerindeki ödeme yapılacak olan ilgiliye ait kısımların doğru bir Şekilde yazılarak doldurulması ve ödemelerin de bu bilgilere göre ilgili hak sahiplerine yapılmasında daha dikkatli olunması gerekmektedir.

Birlik tarafından birikmiş enerji ve SGK borçlarının ödenebilir hale getirilmesi maksadıyla gerekli tedbirlerin alınması gerekmektedir.

Görüő ve kanaatine varılmıőtır.

Mehmet Kamil SAĞLAM
Vali Yardımcısı
Komisyon Başkanı

Veysel GÜLEŞ
İl Mahalli İdareler
Müdürü

Harun OKUR
Defterdarlık Uzmanı

Deniz ŞAHİN
Ziraat Müh.
DSİ 4. Bölge Müdürlüğü

Osman IŞIK
İl Gıda Tarım ve Hayvancılık
Müdürlüğü Ekonomist