

**T.C.**  
**KONYA VALİLİĞİ**

**KARAÖREN POMPAJ SULAMA BİRLİĞİ**

**DENETİM RAPORU**

| <b>GÖREV EMRİNİN</b>                             | <b>DENETLEMİYİ YAPANLAR</b>  |
|--|--|
| <b>Tarihi:</b> 17.06.2015<br><b>Sayı:</b> 9596   | Mehmet Kamil SAĞLAM    Veysel GÜLEŞ    Harun OKUR<br>Vali Yardımcısı    İl Mah. İd. Md.    Defterdarlık Uzm.   |
| <b>İNCELEME RAPORUNUN</b>                        | Osman IŞIK    Deniz ŞAHİN<br>İl Gıda Tarım ve Hayvancılık    Ziraat Müh<br>Müdürlüğü Ekonomist    DSİ 4. Bölge Müdürlüğü   |
| <b>Tarihi:</b> 26.10.2015                        |  |
| <b>Sayı:</b> 2015/7                              | <b>DENETLEME RAPORUNUN KONUSU</b>  |
| <b>Verildiği Yer ve Makam</b>                    | 6172 sayılı Sulama Birlikleri Kanunu'nun 18. maddesi gereğince İlimiz genelinde bulunan sulama birliklerinin idari ve mali denetiminin yapılması raporun konusunu oluşturmaktadır. |
| Valilik Makamına (İl Mahalli İdareler Müdürlüğü) |  |

**TEFTİŞ DÖNEMİ: 01.01.2014-31.12.2014**

## **İDARİ VE MALİ DENETİM RAPORU**

Konya Valilik Makamı'nın (İl Mahalli İdareler Müdürlüğü) 17.06.2015 gün ve 9596 sayılı OLUR'u ile "6172 Sayılı Sulama Birlikleri Kanunu" nun 18. Maddesi gereğince, İlimiz Merkezinde kurulu ve 1998 yılından bu yana faaliyette bulunan, Karaören Pompaj Sulama Birliği Başkanlığı'nın 01.01.2014-31.12.2014 tarihleri arasını kapsayan denetimi Vali Yardımcısı Mehmet Kamil SAĞLAM Başkanlığında, İl Defterdarlık Uzmanı Harun OKUR, İl Gıda Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğü Ekonomist Osman IŞIK, Devlet Su İşleri Bölge Müdürlüğü İşletme Bakım Mühendisi Deniz ŞAHİN ile İl Mahalli İdareler Müdürü Veysel GÜLEŞ tarafından 26.10.2015-27.10.2015 tarihinde yapılmıştır.

### **I- GİRİŞ:**

Valilik Makamı'nın (İl Mahalli İdareler Müdürlüğü) 17.06.2015 gün ve 9596 sayılı görevlendirme Olur'una istinaden; 6172 sayılı Sulama Birlikleri Kanunu'nun 4. Maddesi 1. Fıkrasının "*Birlik; tek yerleşim biriminden oluşan birlikler hariç olmak üzere, görev alanı içinde bulunan her yerleşim biriminden; üçüncü dereceye kadar hısım olmayan ve her yerleşim biriminden en az birer kişi ve toplamda beş kişiden az olmamak üzere su kullanıcılarının imzaladığı birlik ana statüsünün, DSİ'nin de görüşü alınmak suretiyle Bakanlıkça onaylanması sonucu tüzel kişilik kazanır.*" ibaresine ilişkin olarak yapılan incelemede Kanunun ilgili maddesine uygun şekilde Birliğin tüzel kişilik kazanımı sağlandığı görülmüştür.

### **II- YAPILAN İNCELEME VE DEĞERLENDİRME:**

#### **A- GENEL İŞ YÜRÜTME**

1- Birliğin daha önce 5355 sayılı kanuna göre mahalli idare birimi olarak 1998 yılında kurulduğu ve Birlik Tüzüğü'nün 5355 ve değişik 5445 sayılı yasa hükümlerine uygun olarak hazırlandığı, Mülki İdarece Onaylı olduğu anlaşılmıştır.

6172 Sayılı Sulama Birliği Kanununun yürürlüğe girmesinden sonra Birlik Ana Statüsünün hazırlanarak 18.04.2012 tarihli Bakanlık Olur'u ile yürürlüğe girdiği ve yasa gereği yapılandırma çalışmasını tamamlayarak 16.09.2012 tarihinde Seydişehir İlçe Seçim Kurulu tarafından yapılan meclis üyeliği secimi ile yeni meclislerinin oluşturulduğu, 25.09.2012 tarihinde yapılan ilk meclis toplantıları ile de yeni yönetim organlarını oluşturarak yapılandırma çalışmalarını tamamladıkları ve 6172 sayılı yasa hükmüne uygun olarak Sulama Birliğinin faaliyetlerine devam ettiği anlaşılmıştır.

2-Kanunun Madde 4'de yer alan "*İlk Birlik Meclisi seçimlerinin yapılabilmesi için birliğin tüzel kişilik kazanmasından itibaren bir yıl içinde en az on sekiz üyelik kaydının tamamlanmış olması şarttır. Bu süre içinde, öngörülen sayıda üyelik kaydının gerçekleştirilememesi durumunda kurucular kurulu birliğin tüzelkişiliğini sona erdirmek üzere Bakanlığa başvurmak zorundadır.*" Kanunun ilgili maddesi kapsamında Birlik Meclis seçimlerinin yapılması için birlik üyelik kayıt işlemleri yasaya uygun şekilde yapıldığı görülmüştür.

3- “Birlik Ana Statüsü Meclis üye sayısı” başlıklı 14. Maddesinde “Birlik görev alanı içerisindeki yerleşim birimlerinin sınırları baz alınarak birlik meclisi oluşturulur. Birlik görev alanı içerisindeki toplam sulama alanının her yerleşim birimi sınırı içinde kalan toplam sulama alanına oranlanmasıyla bu yerleşim birimlerinin birlik meclisinde temsil edileceği üye sayısı bulunur. Birlik meclisinin üye sayısı 15' den az 100' den fazla olamaz. Birlik görev alanı içerisindeki her yerleşim birimi birlik meclisinde asgari iki üye ile temsil edilir.”

Kanun'un ilgili maddesi kapsamında Birlik Meclisi sayısının tespitinde 7 yerleşim yerlerinin alanları baz alınarak hesaplama yapıldığı ve meclis üye sayısının 28 olarak belirlendiği anlaşılmıştır. Buna göre 16.09.2012 tarihinde yapılan birlik meclisi seçimlerinde katılım payı yatırarak üye olan mükelleflerin bulunduğu tüm yerleşim birimlerinden Ana Statüde belirtilen üye sayısı kadar üye seçiminin gerçekleştiği anlaşılmıştır. Birlik meclisi üyelerinin yerleşim yerlerine göre dağılımı aşağıda belirtilmiştir.

#### MECLİS ÜYE SAYILARI NIN YERLEŞİM YERLERİNE GÖRE DAĞILIMI

| SIRA   | YERLEŞİM YERİ | SEÇİLMESİ GEREKEN ÜYE SAYISI | MEVCUT ÜYE SAYISI | EKSİK ÜYE SAYISI |
|--------|---------------|------------------------------|-------------------|------------------|
| 1      | ORTAKARAÖREN  | 10                           | 10                | -                |
| 2      | AKKİSE        | 6                            | 6                 | -                |
| 3      | AŞAĞIKARAÖREN | 3                            | 3                 | -                |
| 4      | BAŞKARAÖREN   | 3                            | 3                 | -                |
| 5      | BALIKLAVA     | 2                            | 2                 | -                |
| 6      | BADEMLİ       | 2                            | 2                 | -                |
| 7      | SARAY         | 2                            | 2                 | -                |
| TOPLAM |               | 28                           | 28                | 0                |

4- Kanununun 4. Maddesinin 5. Fıkrasındaki "İlk üyelik kaydı sırasında bir defaya mahsus olmak üzere katılım payı tahsil edilir. Katılım payı, birlikler için Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yılı sulama ve kurutma tesisleri işletme ve bakım ücret tarifelerinde dekar başına tespit edilen en düşük ücret tarifesinden aşağı olamaz." hükmüne bağlı olarak, üyelik kaydı sırasında bir defaya mahsus olmak üzere katılım payı tahsil edildiği, katılım payının birlikler için Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yılı sulama ve kurutma tesisleri işletme ve bakım ücret tarifelerinde dekar başına tespit edilen en düşük ücret tarifesinden aşağı olmadığı görülmüştür.

2012 yılı Su Kullanım Hizmet Bedeli Tarifesine göre katılım payının kendi grubunda en düşük ücret olan (Hububat) 12 TL/da, 2013 yılı Su Kullanım Hizmet Bedeli Tarifesine göre katılım payının kendi grubunda en düşük ücret olan (Hububat) 12 TL/da olarak belirlendiği anlaşılmıştır. Katılım payı olarak, 462 mükellefe ait 5457 da alandan, birlik üyeliğine kayıt yapılırken 12 TL da dan toplam 2671,50 TL tahsilat yapıldığı görülmüştür. Birliğe kayıtlı üye sayısı 462, Birlikten su kullanan su kullanıcı sayısı 1950 kişidir.

Dolayısıyla su kullanıcı sayısı ile birliğe üye sayısı arasındaki fark çok fazla olduğundan su kullanıcılarının üye yapılması için gerekli çalışmaların yapılması sağlanmalıdır.

ÜYELİK SIRASINDA TAHSİL EDİLEN KATILIM PAYI MİKTARI

| SIRA | YERLEŞİM YERİ | ÜYE SAYISI | ALAN (da) | ÜYE KAT. PAYI (TL) |
|------|---------------|------------|-----------|--------------------|
| 1    | ORTAKARAÖREN  | 237        | 3153      | 1576               |
| 2    | AKKİSE        | 118        | 1200      | 600                |
| 3    | AŞAĞIKARAÖREN | 28         | 156,5     | 53,50              |
| 4    | BAŞKARAÖREN   | 42         | 824       | 412                |
| 5    | BALIKLAVA     | 27         | 64        | 32                 |
| 6    | BADEMLİ       | 8          | 45        | 22,50              |
| 7    | SARAY         | 2          | 14,5      | 7,5                |
|      |               |            |           |                    |
|      | TOPLAM        | 462        | 5457      | 2703,50            |

Kanunun 4. Maddesinin sekizinci fıkrası gereğince "**Birlik üyelerinin hakları**" olarak;

**5-**"Birlik Meclisi toplantılarını izlemek." Kanun maddesine ilişkin olarak Birlik Meclis Toplantılarını izlemek isteyen üyelere toplantıların izlettirildiği,

**6-** Kanunun 4. Maddesinin 8. Fıkrasının (a) bendinde "*Birliğe olan borçlarını su kullanım hizmet bedelini ve cezalarını ödemiş olmak şartıyla birlik üyesi seçmek ve meclis üyesi seçilmek.*" kanun maddesine ilişkin olarak 28 meclis üyesinden bir meclis üyesinin borcunun bulunduğu anlaşılmiş olup bu konudaki eksikliğin giderilerek kanunun bu maddesine uygun hale getirilmesi sağlanmalıdır.

**7-** Yönetim Kurulu Kararlarının denetim döneminde ana statüsününün 33. Maddesinde belirtilen ayda en az iki defa toplanması ile ilgili olarak 2014 yılında Nisan, Haziran, Eylül ve Kasım aylarında yönetim kurulunun birer defa toplandığı diğer aylarda kanunun 33. Maddesine uygun olarak ayda en az iki toplantının yapıldığı, Birlik Meclis Kararı ile ilgili olarak,

a) 2014 yılında 22.01.2014 ve 25.11.2014 tarihlerinde yapılan olağan ve 22.09.2014 tarihinde yapılan olağanüstü toplantı olmak üzere Birlik Meclisinin 3 defa toplantı yaptığı,

b) 22.04 2014 tarihli toplantıda alınan 1 sayılı Meclis Kararı ile 2013 yılı faaliyet raporunun kabul edildiği,

c)25.11.2014 tarih ve 2014/7 sayılı meclis kararı ile 650.000 TL lik 2015 yılı bütçesinin kabul edildiği,

Birlik Denetim Kurulunca 06.10.2015 tarih ve 2015/1 sayılı 2014 yılı İdari ve Mali Denetim Raporu hazırlandığı tespit edilmiştir.

**8-** Su Kullanım Hizmet Bedelleri denetim döneminde birlik meclisince ana statüye uygun olarak belirlendiği ve DSİ 4. Bölge Müdürlüğüne onaylatılarak yürürlüğe girdiği,

2014 Yılı Su Kullanım Hizmet Bedelleri Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe giren tarife üzerinden sulama birliği meclisince belirlendiği ve 2014 yılı bütçesinin DSİ 4. Bölge Müdürlüğüne bu şekilde onaylandığı tespit edilmiştir.

9- DSİ 4. Bölge Müdürlüğüne inşa edilerek 2005 yılında işletmeye açılan Karaören Pompaj Sulama Tesisi net 1380 ha sulama alanına sahip olup, 06.02.1998 tarihinde işletme ve bakım faaliyetleri Karaören Pompaj Sulama Birliğine devredilmiştir.

Birliğin çalışma konularında Kanunun 3. Maddesinin 4/a fıkrasındaki “Görev alanı içerisinde yer alan tesislerin işletme, bakım, onarım, yönetim ve yenileme hizmetlerini usul ve esaslarına uygun olarak yapmak.” maddesine ilişkin olarak, sulama birliği tarafından hazırlanan 2013 ve 2014 yılı kesin hesap raporları incelendiğinde; 2013 yılında tahsil edilen su kullanım hizmet bedeli tutarının 330.283,17 TL olduğu 2014 yılında ise 30.000,00 TL tutarında bakım ve onarım için ödenek ayrıldığı bunun Birlik Ana statüsünün 49. Maddesine uygun olmadığı anlaşılmıştır.

Bu durumda tahsil edilen su kullanım hizmet bedellerinden bakım onarıma 2014 yılında Birlik Ana Statüsünde belirtildiği % 15 oranından daha az (% 9) ödenek ayrıldığı görülmüştür.

10- Birliğin görev alanı ve çalışma konuları kapsamında Kanunun 3.Madde sinde yer alan “Birlik, devraldığı tesislerin işletme, bakım, onarım ve yönetim sorumluluğunu çerçeve ana statüde ve devir sözleşmesinde yer alan esaslara uygun olarak yürütür.” Hükmüne ilişkin olarak denetim döneminde Birliğin DSİ kriterlerine uygun bir işletmecilik yaptığı görülmüştür.

11- Birliğin çalışma konuları içerisinde bulunan Kanunun 3 maddesinin 4/d fıkrasında yer alan “Görev alanı içerisinde su miktarına bağlı olarak ekilecek bitki desenini Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının ilgili birimleri ile işbirliği yaparak planlamak.” Hükmü konusunda herhangi bir çalışma yapılmadığı görülmüştür.

12- Birliğin çalışma konuları içerisinde bulunan Kanunun 3. Maddesinin 4/e fıkrası gereğince “Görev alanı içerisinde öngörülen üretim hedeflerinin gerçekleşmesine katkıda bulunmak üzere gerekli tedbirler almak.” Hükmüne ilişkin olarak, Birliğin görev alanı içerisinde çiftçilerin öncelikle basınçlı sulama sistemlerine geçmeleri için teşvik olarak Birlik tarafından sulama ücretlerine indirim yapılmasının yanı sıra, damla ve yağmurlama sulama desteği konusunda birlik tarafından yardımda bulunulmadığı görülmüştür.

13- Birliğin çalışma konuları içerisinde bulunan ve Kanunun 3. Maddesinin 4/f fıkrasında yer alan “Sulama ve diğer tarımsal konularda faaliyet gösteren kurumlarla işbirliği yaparak araştırma, geliştirme ve eğitim çalışmalarında bulunmak.” Konusu ile ilgili olarak Basınçlı sulama sistemlerinin geliştirilmesi, makine ve personel desteği ile ilgili herhangi bir teşvik edici çalışma yapılmadığı görülmüştür.

14- Kanunun 10. Maddesindeki Birliğin çalışma programına uygun olarak 2013 Yılı bütçesinin hazırlandığı, bütçe ile gelirlerin toplanması ve harcamaların yapılmasına izin verildiği, bütçelerde gelir ve gider denkleğinin sağlanması esasına uyulduğu, Birlik meclisince kabul edilen bütçe, ilgili DSİ 4. Bölge Müdürünün onayı ile yürürlüğe girdiği görülmüştür.

15- Birlik, Kanunun 10. Maddesi ikinci fıkrasına uygun olarak devraldığı tesislerin işletme, bakım, onarım ve yönetimi ile ilgili çalışmalarını kâr gayesi güdülmeksizin yaptığı görülmüştür.

16- Kanunun 12/1 Maddesinde “Hazırlanan su dağıtım planında belirtilen zaman veya süre dışında sulama yapan birlik üyelerine suladığı her dekar arazi başına su kullanım hizmet bedelinin, birlik üyesi olmayanlara ise suladığı her dekar arazi başına 19 uncu maddeye göre belirlenen su kullanım hizmet bedelinin iki katına kadar; tekrarı halinde her defasında ayrı ayrı olmak üzere dört

katına kadar yönetim kurulu kararıyla idari para cezası verilir” hükmüne uygun olarak karar alınmadığı görülmüştür.

17-Kanununun 12/2 Maddesinde "Sulama beyannamesi vermeden ya da eksik beyanname ile sulama yapan birlik üyelerine, suladığı her dekar arazi başına su kullanım hizmet bedelinin iki katma kadar; birlik üyesi olmayanlara suladığı her dekar arazi başına 19 uncu maddeye göre belirlenen su kullanım hizmet bedelinin iki katma kadar yönetim kurulu kararıyla idari para cezası verilir." hükmüne uygun olarak; 22.04.2014 tarih ve 3 sayılı Meclis Kararıyla; yılı içerisinde beyanda bulunmayanlar ve eksik beyanda bulunanlar hakkında birlik tüzüğü ve yönetmeliğinde bulunan cezai müeyyidelerin uygulanması kararının alındığı ve uygulandığı görülmüştür.

28.11.2013 tarih ve 2013/10 sayılı meclis kararı ile birliğe üye olan çiftçilere kararda belirtilen ücret tarifelerinin uygulanması, üye olmayan çiftçilere ise dekar başı 050 TL farklı tarife uygulanması kararı alındığı ancak uygulanmadığı görülmüştür.

18- Kanununun 14. Maddesindeki "Birliğin amacına uygun idari, teknik ve yardımcı teknik personel 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanunu hükümlerine göre çalıştırılır" Hükmüne uygun olarak personel çalıştırıldığı görülmüştür.

Maddenin 2. Fıkrasındaki "Birliklerde istihdam edilecek teknik personel; sulama işletmeciliğinin gerektirdiği amaca yönelik eğitimin verildiği fakülte veya yüksekokul mezunları arasından çerçeve ana statüde belirlenen esaslar dâhilinde seçilir." Hükmü gereğince teknik personel çalıştırılmadığı görülmüştür.

Sulama Birliğinde 1 sayman ve 7 sulama işçisi olmak üzere toplam 8 personel çalıştırıldığı görülmüştür. Personel dağılımı tablo olarak aşağıda belirtilmiştir.

| PERSONELE AİT BİLGİLER |                |                 |       |        |                                |
|------------------------|----------------|-----------------|-------|--------|--------------------------------|
| SIRA NO                | POZİSYONUN ADI | PERSONEL SAYISI | DAİMİ | GEÇİCİ | GEÇİCİ İŞE ÇALIŞMA SÜRESİ (AY) |
| 1                      | BİRLİK MÜDÜRÜ  | -               | -     | -      | -                              |
| 2                      | BİRLİK SAYMANI | 1               | 1     | -      | -                              |
| 3                      | SULAMA İŞÇİSİ  | 7               | 2     | 5      | 12                             |

19- 6172 sayılı kanununun 14. Maddesi "Birliğin toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranı ile çarpımı sonucu bulunan miktarın % 30'unu aşamaz..." şeklindedir.

2014 yılı toplam Personel Giderinin 136.539,75 TL olarak gerçekleştiği, 2013 yılı tahsilatı olan 360.575,95 TL' nin 2014 yılı yeniden değerlendirme oranı ile çarpımı sonucu 374.746,58 TL ye

ulaştığı görülmüştür. Bu durumda 2014 yılındaki personel giderleri, kanunda belirtilen %30 oranını aşarak % 36 olarak gerçekleştiği görülmüştür. Bu nedenle personel alımlarında bu hususun göz önüne alınarak % 30' u geçmeyecek şekilde hareket edilmesi gerekmektedir

20- Birlik Bünyesindeki makine, araç ve ekipman varlığı aşağıdaki tabloda belirtilmiştir.

#### KARAÖREN POMPAJ SULAMA BİRLİĞİ TAŞITLAR LİSTESİ

| S.NO | CİNSİ        | MARKA           | PLAKA     | ALINIŞ TARİHİ | FAAL DURUMU                     |
|------|--------------|-----------------|-----------|---------------|---------------------------------|
| 1    | PİKAP        | ISIZU           | 42 K 4263 | 12.07.2006    | FAAL                            |
| 2    | RENO         | SEMBOL          | 42 SZ 836 | 2015          | FAAL                            |
| 3    | İŞ MAKİNASI  | FERMEK          | -         | 2001          | FAAL                            |
| 4    | MOTORSİKLET  | MİNSK           | 42 K 5932 | 1998          | ÇALIŞMIYOR                      |
| 5    | MOTORSİKLET  | MONDİAL         | 42 ZN 027 | 17.08.2011    | FAAL                            |
| 6    | MOTORSİKLET  | MONDİAL         | 42 ZR 085 | 28.05.2013    | FAAL                            |
| 7    | GREYDER      | ŞAMPİYON        | -         | 2014          | KİRALIK (SEYDİŞEHİR BELEDİYESİ) |
| 8    | İŞ MAKİNASI  | HUNDAİ          | -         | 2014          | KİRALIK (SEYDİŞEHİR BELEDİYESİ) |
| 9    | KAMYON       | DODGEC          | 42 K 5427 | 2014          | KİRALIK (SEYDİŞEHİR BELEDİYESİ) |
| 10   | CENAZE ARACI | FORD            | 42 ZB 008 | 2014          | KİRALIK (SEYDİŞEHİR BELEDİYESİ) |
| 11   | TRAKTÖR      | STYEAR          | 42 K 6865 | 2014          | KİRALIK (SEYDİŞEHİR BELEDİYESİ) |
| 12   | TRAKTÖR      | MASSEY FERGUSON | 42 FV 810 | 2014          | KİRALIK (SEYDİŞEHİR BELEDİYESİ) |
|      |              |                 |           |               |                                 |
|      |              |                 |           |               |                                 |

**21-** Birlik Ana Statüsünün 42. Maddesi “Birlik başkanı, yönetim ve denetim kurulu üyelerine birlik meclisinin dönem başı toplantısında belirlenecek miktarda aylık huzur hakkı ödenebilir. Ancak, başkana ödenecek aylık huzur hakkı brüt asgari ücretin üç katını, yönetim kurulu üyelerine ödenecek aylık huzur hakkı brüt asgari ücretin yarısını ve denetim kurulu üyelerine ödenecek yıllık huzur hakkı brüt asgari ücreti geçemez.” şeklindedir.

Karaören Pompaj Sulama Birliğinde huzur hakkı ile ilgili ödemelerin yukarıdaki maddeye uygun olarak ödendiği görülmüştür.

Denetim Döneminde ödenen huzur haklarıyla ilgili tablo aşağıdadır.

2014 YILI HUZUR HAKKI

|              | ASGARİ ÜCRET(TL) | BAŞKANA ÖDENEN (BRÜT) | YÖNETİM KURULUNA ÖDENEN (BRÜT)<br>4 KİŞİ | DENETİM KURULUNA ÖDENEN (BRÜT)<br>3 KİŞİ(yıllık) |
|--------------|------------------|-----------------------|--|--|
| 2014-OCAK    | 1071,00          | 1071,00               | 400                                      |  |
| 2014-ŞUBAT   | 1071,00          | 1071,00               | 400                                      |  |
| 2014-MART    | 1071,00          | 1071,00               | 400                                      |  |
| 2014-NİSAN   | 1071,00          | 1071,00               | 400                                      |  |
| 2014-MAYIS   | 1071,00          | 1071,00               | 400                                      |  |
| 2014-HAZİRAN | 1071,00          | 1071,00               | 400                                      |  |
| 2014-TEMMUZ  | 1134,00          | 1134,00               | 400                                      |  |
| 2014-AĞUSTOS | 1134,00          | 1134,00               | 400                                      |  |
| 2014-EYLÜL   | 1134,00          | 1134,00               | 400                                      |  |
| 2014-EKİM    | 1134,00          | 1134,00               | 400                                      |  |
| 2014-KASIM   | 1134,00          | 1134,00               | 400                                      |  |
| 2014-ARALIK  | 1134,00          | 1134,00               | 400                                      |  |

**22-** Kanununun 17. Maddesi gereğince; Birlik meclisi toplantılarına, tesislerin amacına uygun bir biçimde işletme bakım, onarım, yönetim ve kullanımına ilişkin olarak teklif ve tavsiyede bulunma ve bu konularda teknik denetleme yetkilerine haiz, DSİ tarafından görevlendirilen gözlemcinin katıldığı görülmüştür.

**23-** Net sulama alanı 1380 ha olan Karaören Pompaj Sulama Tesisinde; sulama tesisi yetersizliğinden dolayı pompa istasyonların çalıştırılmadığı, dolayısıyla şebeke dahilinde sulama yapamadıkları, ancak sulamanın su kaynağını teşkil eden BSA (Beyşehir-Seydişehir-Apa) kanalından şebeke dışına sulama suyu verilerek 2014 yılında 23 570 da alanın sulandığı görülmüştür. Şebekeye ölçüm yapılmadan sulama suyu almaları sonucu sulamada kullanılan su miktarı tespit edilememiştir. Sulama mevsimi boyunca sulamanın su kaynağı olan BSA (Beyşehir-Seydişehir-Apa) kanalından alınan suyun sağlıklı şekilde ölçülerek kayıt altına alınması gerekmektedir.

Birlik görev alanı sulama sahası ile sınırlı olması nedeniyle sulama sahası dışında sulama yapılması halinde DSİ ile sulama birliği arasında yapılan sözleşme hükümleri gereğince DSİ'nin izni doğrultusunda sulama birliği ile mükellef arasında bir yıl süreli şebeke dışı su kullanım protokolü yapılması gerekmektedir. Sulama birliği şebeke dışı alanlarda sulama yaptığı halde su kullanım protokolü yapmadığı ve yetkisi olmadığı halde sulama faaliyetinde bulunduğu görülmüş olup, bu tür faaliyetlerin protokol kapsamında yapılması gerekmektedir.

Devir Sözleşmesinin 15. Maddesinde “*faýdalanan tesisten ancak Devir Teslim Tutanağı ekinde bulunan harita ve krokilerde gösterilen arazi için yararlanacaktır. Tesisten bu arazilerin dışında da yararlanılması ya da tahsis edilen suyun sulamadan başka amaçlarla ayrılması DSİ’ nin yazılı iznine bağlıdır.*” Hükümü uyarınca DSİ Sulamalarında tesisler dışındaki alanlara su verilmesine dair sözleşme yapmadıkları görülmüştür.



24- Şebeke dışı sulanan mahsulün hâkim bitkisi % 44 ile Şeker Pancarı, % 26 ile mısır bitkisi olduğu, arazi ve mesaha (arazi ölçümü) çalışmalarının zamanında yapılarak askı ilanına çıkarıldığı (1 ay) anlaşılmıştır.

|                       | Bitki Çeşidi         | Karaören Pompaj Sulaması (da) |  |  |  |
|-----------------------|----------------------|-------------------------------|--|--|--|
|                       |                      | 2014                          |  |  |  |
|                       | Hububat              | 4100                          |  |  |  |
|                       | Şeker pancarı        | 10499                         |  |  |  |
|                       | Mısır ve Yem Bitkisi | 6279                          |  |  |  |
|                       | Bostan               | 1117                          |  |  |  |
|                       | Diğer                | 443                           |  |  |  |
|                       |                      |                               |  |  |  |
| I. ÜRÜN TOPLAMI (da)  |                      | 23570                         |  |  |  |
|                       |                      |                               |  |  |  |
| II. ÜRÜN TOPLAMI      |                      |                               |  |  |  |
| GENEL TOPLAM          |                      | 23570                         |  |  |  |
|                       |                      |                               |  |  |  |
| NET SULAMA ALANI (ha) |                      |                               |  |  |  |
|                       |                      | 1380                          |  |  |  |

## B) BİRLİK DEFTERLERİNİN İNCELENMESİ:

Birlik Ana Statüsünün "Birliğin Tutacağı Defter ve Kayıtlar" başlıklı 55. maddesine göre,

### **Birlikte;**

1. Birlikçe ciltli Meclis ve Yönetim Kurulu Karar Defterlerinin bulunmadığı, kararların bilgisayar ortamında tutulduğu ve A4 kâğıdına yazılan kararların dosyalarında saklandığı,
2. Gelen ve Giden Evrak Kayıt Defterleri' nin bulunduğu ve kayıtların yapıldığı,
3. Sulayıcı Kullanıcı Kayıt Defterinin tutulduğu,
4. Defteri Kebir defterinin bilgisayar ortamında tutulduğu,
5. Yevmiye Defterinin bilgisayar ortamında tutulduğu,
6. Envanter Defterinin tutulmadığı,
7. Kasa Defterinin tutulmadığı,
8. Demirbaş Defteri bulunduğu ve kayıtların tutulduğu görülmüştür.

## C) BİRLİĞİN 2014 YILI MALİ İŞLEMLERİ

### 1-Gelir ve Giderlere İlişkin İşlemler

Su Kullanım Hizmet Bedeli olarak 2014 yılında toplam 606.694,01 TL tahakkuk ettirildiği, bunun bir önceki yıldan devredenle birlikte 454.762,17 TL sinin tahsil edildiği, diğer gelirlerle birlikte toplam tahsilâtın 521.186,99 TL olduğu,

2014 yılı bütçe ödeneğinin 600.000,00 TL olduğu ve 2014 yılı toplam giderinin ise 458.604,97 TL olarak gerçekleştiği, 141.395,03 TL. nin iptal edildiği görülmüştür.

Birlikçe 200 sayfadan oluşan ve dönemin belediye başkanı H. Hüseyin CANSEVER tarafından tasdik edilen ciltli makbuz zimmet defterinin tutulduğu

24.05.2005 tarihinden önce klasik usulle bastırılan makbuzların deftere kaydedildiği, bu tarihten sonra 25.04.2005 tarih ve 4 sayılı , 20.03.2009 tarih ve 5 sayılı encümen kararları ile 5000 er den 10 000, 17.01.2014 tarih ve 4 sayılı yönetim kurulu kararı ile 5000 (10001-15000) adet otokopili makbuz bastırıldığı, makbuzların sorumlusuna imzası karşılığında teslim edildiği, 26.10.2015 tarihinde en son olarak 20.10.2015 tarih ve C/010960 nolu makbuzun kesildiği, 010961-011000 nolu makbuzların kullanılmakta olduğu, en son bastırılardan 4000(11001-15000) adet otokopili makbuzların muhafaza edildiği görülmüştür.

### 2-Mali İşlemlere İlişkin Diğer Bilgiler

Karaören Pompaj Sulama Birliğinin 2014 yılına ilişkin Gelir ve Gider Kesin Hesap Cetvellerinin oluşturulduğu görülmüştür.

Birlik tarafından yapılan ödemelerin Ziraat Bankasının Seydişehir Şubesindeki TR690001000175379406585001 IBAN numaralı hesabından yapıldığı, birliğe ait tahsilatların da yine bu hesaba teslimat müzekkeresi düzenlenerek yatırıldığı ve banka dekontunun alındığı görülmüştür.

Karaören Pompaj Sulama Birliğinin tahakkuk ve tahsilatları aşağıdaki tablolarda verilmiştir.

| TAHAKKUK (TL) |               |           |                 |
|---------------|---------------|-----------|-----------------|
| YILI          | YILI TAHAKKUK | DEVREDEN  | TOPLAM TAHAKKUK |
| 2014 YILI     | 718130,65     | 608667,41 | 1326798,06      |

### TAHSİLAT (TL)

| YILI      | TOPLAM TAHSİLAT |
|-----------|-----------------|
| 2014 YILI | 521186,99       |

| 31.12.2014 tarihi itibariyle (TL) |                         |                            |                |                      |                        |               |
|-----------------------------------|-------------------------|----------------------------|----------------|----------------------|------------------------|---------------|
| Bankadaki Nakit                   | Tahsil Edilmemiş Alacak | Personele Maaş/Ücret Borcu | SGK Prim Borcu | Enerji Borcu Anapara | Enerji Borcu ceza+faiz | Diğer Borçlar |
| 89704,98                          | 805611,07               | 21348,86                   | -              | -                    | -                      | 55226,53      |

Birliğin 2014 yılına ilişkin Gelir ve Gider Kesin Hesap Cetvellerini incelenmesinden Sulama Birliğinin giderlerini karşılamada nadiren de olsa sıkıntı çektiği anlaşılmaktadır. Oluşan nakit sıkıntısı nedeniyle ödemelerde aralıklı olarak 320.Bütçe Emanetleri hesabının kullanıldığı ve ödemelerin bazı dönemlerde gecikmeli olarak ödenebildiği görülmüştür.

Tahsil edilemeyen birlik alacaklarının tahsili için yapılan icra takibinin devamının sağlanması gerekmektedir

Görüş ve kanaatine varılmıştır.

**Mehmet Kamil SAĞLAM**  
Vali Yardımcısı  
Komisyon Başkanı

Veysel GÜLEŞ  
İl Mahalli İdareler  
Müdürü

Harun OKUR  
Defterdarlık Uzmanı

Deniz ŞAHİN  
Ziraat Müh.  
DSİ 4. Bölge Müdürlüğü

Osman IŞIK  
İl Gıda Tarım ve Hayvancılık  
Müdürlüğü Ekonomist