

İDARİ VE MALİ DENETİM RAPORU

Konya Valilik Makamı'nın (İl Mahalli İdareler Müdürlüğü) 17.06.2015 gün ve 9596 sayılı Olur'u ile "6172 Sayılı Sulama Birlikleri Kanunu" nun 18. Maddesi gereğince, İlimiz Merkezinde kurulu ve 1995 yılından bu yana faaliyette bulunan, İvriz Sol Sahil ve Yıldızlı Sulama Birliği Başkanlığının 01.01.2014-31.12.2014 tarihleri arasını kapsayan denetimi Vali Yardımcısı Mehmet Kamil SAĞLAM Başkanlığında, İl Defterdarlık Uzmanı Harun OKUR, İl Gıda Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğü Ekonomist Osman IŞIK, Devlet Su İşleri Bölge Müdürlüğü İşletme Bakım Mühendisi Deniz ŞAHİN ile İl Mahalli İdareler Müdürü Veysel GÜLEŞ 11.11.2014-12.11.2015 tarihleri arasında yapılmıştır.

I- GİRİŞ:

Valilik Makamı'nın (İl Mahalli İdareler Müdürlüğü) 17.06.2015 gün ve 9596 sayılı görevlendirme Olur'una istinaden; 6172 sayılı Sulama Birlikleri Kanunu'nun 4. Maddesi 1. Fıkrasının "*Birlik; tek yerleşim biriminden oluşan birlikler hariç olmak üzere, görev alanı içinde bulunan her yerleşim biriminden; üçüncü dereceye kadar hısımlı olmayan ve her yerleşim biriminden en az birer kişi ve toplamda beş kişiden az olmamak üzere su kullanıcılarının imzaladığı birlik ana statüsünün, DSİ'nin de görüşü alınmak suretiyle Bakanlıkça onaylanması sonucu tüzel kişilik kazanır.*" ibaresine ilişkin olarak yapılan incelemede Kanunun ilgili maddesine uygun şekilde Birliğin tüzel kişilik kazanımı sağlandığı görülmüştür.

II- YAPILAN İNCELEME VE DEĞERLENDİRME:

A- GENEL İŞ YÜRÜTME

1- Birliğin daha önce 5355 sayılı kanuna göre mahalli idare birimi olarak 1995 yılında kurulduğu ve Birlik Tüzüğü'nün 5355 ve değişik 5445 sayılı yasa hükümlerine uygun olarak hazırlandığı, Mülki İdarece onaylı olduğu anlaşılmıştır.

6172 Sayılı Sulama Birliği Kanununun yürürlüğe girmesinden sonra Birlik Ana Statüsünün hazırlanarak 23.02.2012 tarihli Bakanlık Olur'u ile yürürlüğe girdiği ve yasa gereği yapılandırma çalışmasını tamamlayarak 11.09.2012 tarihinde Ereğli İlçe Seçim Kurulu tarafından yapılan meclis üyeliği seçimi ile yeni meclislerinin oluşturulduğu, 22.09.2012 tarihinde yapılan ilk meclis toplantıları ile de yeni yönetim organlarını oluşturarak yapılandırma çalışmalarını tamamladıkları ve 6172 sayılı yasa hükmüne uygun olarak Sulama Birliğinin faaliyetlerine devam ettiği anlaşılmıştır.

2-Kanununun Madde 4'de yer alan "*İlk Birlik Meclisi seçimlerinin yapılabilmesi için birliğin tüzel kişilik kazanmasından itibaren bir yıl içinde en az on sekiz üyelik kaydının tamamlanmış olması şarttır. Bu süre içinde, öngörülen sayıda üyelik kaydının gerçekleştirilememesi durumunda kurucular kurulu birliğin tüzel kişiliğini sona erdirmek üzere Bakanlığa başvurmak zorundadır.*" Kanunun ilgili Maddesi kapsamında Birlik Meclis seçimlerinin yapılması için Birlik üyelik kayıt işlemleri yasaya uygun şekilde yapıldığı görülmüştür.

3- Birlik Ana Statüsünün "Meclis üye sayısı" başlıklı 14. Maddesindeki "*Birlik görev alanı içerisindeki yerleşim birimlerinin sınırları baz alınarak birlik meclisi oluşturulur. Birlik görev alanı içerisindeki toplam sulama alanının her yerleşim birimi sınırı içinde kalan toplam sulama alanına oranlanmasıyla bu yerleşim birimlerinin birlik meclisinde temsil edileceği üye sayısı bulunur. Birlik*

meclisinin üye sayısı 15' den az 100' den fazla olamaz. Birlik görev alanı içerisindeki her yerleşim birimi birlik meclisinde asgari iki üye ile temsil edilir." Hükümü kapsamında;

Birlik Meclisi sayısının tespitinde 20 yerleşim yerlerinin alanları baz alınarak hesaplama yapıldığı ve meclis üye sayısının 67 olarak belirlendiği anlaşılmıştır. Buna göre 22.09.2012 tarihinde yapılan birlik meclisi seçimlerinde katılım payı yatırarak üye olan mükelleflerin bulunduğu tüm yerleşim birimlerinden Ana Statüde belirtilen üye sayısı kadar üye seçiminin gerçekleştiği anlaşılmıştır. Birlik meclisi üyelerinin yerleşim yerlerine göre dağılımı aşağıda belirtilmiştir.

MECLİS ÜYE SAYILARI NIN YERLEŞİM YERLERİNE GÖRE DAĞILIMI

SIRA	YERLEŞİM YERİ	SEÇİLMESİ GEREKEN ÜYE SAYISI	MEVCUT ÜYE SAYISI	EKSİK ÜYE SAYISI
1	ADABAĞ	4	4	
2	ALHAN	2	2	
3	BÖĞECİK	3	3	
4	BELCEAĞAÇ	2	2	
5	BURHANIYE	2	2	
6	ÇİMENCİK	3	3	
7	KARABURUN	3	3	
8	KARGACI	3	3	
9	MELİCEK	3	3	
10	GAYBİ	3	2	1
11	ORHANIYE	2	2	
12	SARICA	2	2	
13	SARITOPALLI	2	1	1
14	SELVİLİ	4	4	
15	TÜRKMEN	3	3	
16	YILDIZLI	3	3	
17	YAZLIK	2	2	
18	ULUMEŞE	2	1	1
19	TAŞAĞIL	2	2	
20	MERKEZ MAHAL.	17	17	
TOPLAM		67	64	3

4- Kanununun 4. Maddesinin 5. Fıkrasındaki "İlk üyelik kaydı sırasında bir defaya mahsus olmak üzere katılım payı tahsil edilir. Katılım payı, birlikler için Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yılı sulama ve kurutma tesisleri işletme ve bakım ücret tarifelerinde dekar başına tespit edilen en düşük ücret tarifesinden aşağı olamaz." hükmüne bağlı olarak, ilk üyelik kaydı sırasında bir defaya mahsus olmak üzere katılım payı tahsil edildiği, katılım payının birlikler için Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yılı sulama ve kurutma tesisleri işletme ve bakım ücret tarifelerinde dekar başına tespit edilen en düşük ücret tarifesinden aşağı olmadığı görülmüştür

2012 yılı Su Kullanım Hizmet Bedeli Tarifesine göre katılım payının kendi grubunda en düşük ücret olan (Hububat) 14 TL/da olması gerekirken 12 TL/da tespit edilerek tahsil edildiği, 2013 yılında ise Su Kullanım Hizmet Bedeli Tarifesine göre katılım payının kendi grubunda en düşük ücret tarifesine uygun olarak (Hububat) 12,00 TL/da belirlendiği, katılım payı olarak, 265 mükellefe ait

1375,30da alandan toplam 16.503,90TL tahsilat yapıldığı görülmüştür. Birliğe kayıtlı üye sayısı 830, Birlikten su kullanan su kullanıcı sayısı 3070 kişidir.

ÜYELİK SIRASINDA TAHSİL EDİLEN KATILIM PAYI MİKTARI

SIRA	YERLEŞİM YERİ	ÜYE SAYISI	ALAN (da)	ÜYE KAT. PAYI (TL)
1	ADABAĞ	4	46,9	562,8
2	ATAKENT	9	23,2	278,4
3	AYDINLAR	5	18,3	219,6
4	BARBAROS	3	11,1	133,2
5	BELCEAĞAÇ	21	59,1	709,2
6	BÖĞECİK	2	9,5	114
7	BURHANİYE	1	4	48
8	CAHI	2	8,1	97,2
9	CİNLER	17	96,4	1156,8
10	ÇİMENCİK	6	33,9	406,8
11	ÇÖMLEKÇİ	3	7,3	87,6
12	DOĞU ALAGÖZ	4	18,6	223,2
13	FATİH	9	29,1	349,2
14	GAYBİ	4	33,5	402
15	KARABURUN	4	127,9	1498,8
16	KARGACI	3	25,7	308,4
17	MELİCEK	3	3,7	44,4
18	NAMIK KEMAL	8	34,8	417,6
19	ORHANGAZİ	2	13,2	158,4
20	ORHANİYE	18	93,7	1124,4
21	SARITOPALLI	4	69,7	836,4
22	SARICA	19	82,7	992,4
23	SELVİLİ	5	44	528
24	ŞİNASI	10	25	300
25	TALATPAŞA	2	9,1	109,2
26	TAŞAĞIL	3	38,3	459,6
27	ULUMEŞE	2	6,2	74,4
28	YILDIRIM BEYAZIT	7	25	300
29	YENİ BAĞLAR	4	18,2	218,4
30	YAZLIK	27	104,8	1257,6
31	YELLİCE (TOROS)	1	1	12
32	YILDIZLI	43	205,2	2462,7
33	YUNUSLU	3	10,5	126
34	ZİYA GÖKALP	7	40,6	487,20
TOPLAM		265	1375,30	16.503,90

Kanunun 4. Maddesinin sekizinci fıkrası gereğince "*Birlik üyelerinin hakları*" olarak;

5- "*Birlik Meclisi toplantılarını izlemek.*" Kanun maddesine ilişkin olarak Birlik Meclis Toplantılarını izlemek isteyen üyelere toplantıların izlettirildiği,

6- "*Birliğe olan borçlarını su kullanım hizmet bedelini ve cezalarını ödemiş olmak şartıyla birlik üyesi seçmek ve meclis üyesi seçilmek.*" Kanun maddesine ilişkin olarak Birliğe olan borçlarını

su kullanım hizmet bedelini ve cezalarını ödemiş olmak şartıyla birlik üyesi ve meclis üyesi seçilmesinin sağlandığı görülmüştür.

7- a) Birlik Meclis Kararlarının incelenmesinde; 2014 yılında Birlik Meclisinin 25.04.2014 ve 27.11.2014 tarihlerinde Olağan ve 26.05.2014 tarihinde ise olağanüstü toplantılarını yaparak Karar defterine karar aldıkları,

İvriz Sol Sahil ve Yıldızlı Sılama Birliğince 398 sayfadan ibaret olduğu dönemin birlik başkanı Ali İhsan ÖZTÜRK tarafından 26.05.1995 tarihinde tasdik edilen ve aynı tarihte kullanılmaya başlanılan meclis tutanak özet defterinin tutulduğu, denetim tarihinde 198. Sayfaya kadar karar kaydedildiği,

2014 yılında alınan kararların defterin 193-195 sayfalarına yazıldığı,

25.04.2014 tarihli toplantıda; birlik başkanı faaliyet raporu ile 2013 yılı Bütçe Kesin Hesabının oy çokluğuyla kabul edildiği,

26.05.2014 tarihinde yapılan birlik meclisi olağanüstü toplantısında kuyu (YAS) saati ücretinin 30 TL olarak oy çokluğu ile kabul edildiği,

27.11.2014 tarihli toplantıda gündemde 2015 yılı bütçesinin görüşülmesi, yönetim, denetim kurulu ile kâtip üyelerin seçimi gündem maddelerinin olmasına rağmen kararda sadece bütçenin görüşüldüğü yönünde defterde kayıt olduğu, diğer konuların görüşüldüğüne ilişkin defterde kayıt olmadığı tespit edilmiştir. Deftere yazılan kararların mahiyetinin somut ve anlaşılır şekilde olmadığı görülmüştür.

Yönetim ve Denetim Kurulu üyeleri seçimi ile kâtip üyelerin seçimi ile ilgili 27.11.2014 tarihli meclis kararının başkan ve kâtip üyelerce imzalandığına ilişkin karara rastlanmamış olup, sadece A4 kâğıdına karar metninin yazıldığı, isimlerin altına “İmza” şeklinde yazıldığı,

İmzasız olan bu karar metninde yönetim ve denetim kurulu üyelerinin seçiminin “gizli” yapıldığı yönünde bir kayıt olmadığı tespit edilmiştir. Birlik saymanı Taner İMAL’a bu husus sorulduğunda; karar metinlerinin meclisce seçilen kâtip üyelerce yazıldığından bahisle, adı geçenlerin de karar yazma hususunda yetersiz olmaları nedeniyle kararların bu şekilde noksan alındığını ifade etmiştir.

Birlik Ana Statüsünün “Meclis Toplantıları” başlıklı 24. Maddesinde meclis toplantılarında yapılan görüşme ve alınan kararlarla ilgili tutanakları hazırlamak üzere meclis üyeleri arasından iki yıl görev yapmak üzere en az iki kâtip üyenin seçileceği, tutanakların kâtip üyeler tarafından imzalanacağı hüküm altına alınmıştır.

Burada kâtip üyelerinin karar metni yazmada yetersiz olması durumunda, birlikte görevli yazı işleri Müdürü veya başka bir personel tarafından karar metinleri mevzuata uygun, anlaşılır ve noksansız olarak yazılmalı ve meclis kâtiplerince de imzalanmalıdır.

b) Yönetim Kurulu Kararlarının incelenmesinde; Ana statünün 33. Maddesi gereğince birlik yönetim kurulu ayda en az 2 kez olmak üzere önceden belirlenen gün ve saatte toplanması gerekirken 2014 yılında Ocak, Şubat, Mayıs, Haziran, Temmuz, Eylül aylarında 1 defa Kasım ayında ise hiç toplanmadığı tesbit edilmiş olup, söz konusu 33. Madde gereğince işlem yapılması temin edilmelidir.

c) **Denetleme Kurulu**, 2014 yılında 1 defa 24.04.2015-28.04.2015 tarihleri arasında Birliğin 01.01.2014-31.12.2014 tarihleri arasını denetleyerek rapor tanzim etmiştir.

8- Su Kullanım Hizmet Bedelleri denetim döneminde birlik meclisince ana statüye uygun olarak belirlendiği ve DSİ 4. Bölge Müdürlüğüne onaylatılarak yürürlüğe girdiği görülmüştür.

2014 Yılı Su Kullanım Hizmet Bedelleri Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe giren tarife üzerinden sulama birliği meclisince belirlendiği ve 2014 yılı bütçesinin DSİ 4. Bölge Müdürlüğüne bu şekilde onaylandığı tespit edilmiştir. Su Kullanım Hizmet Bedelleri Uygulama esaslarında belirtilen indirim ve cezaların uygulama esasları hükümlerine uygun olarak sulama birliği meclisince belirlenmediği görülmüştür.

9- DSİ 4. Bölge Müdürlüğüne inşa edilerek 1983 yılında işletmeye açılan İvriz Sulaması Sol Sahil ve Yıldızlı Sulama Ünitesi Tesisi net 12 542 ha sulama alanına sahip olup, 26.06.1995 tarihinde işletme ve bakım faaliyetleri İvriz Sol Sahil ve Yıldızlı Sulama Birliği devredilmiştir.

Birliğin çalışma konularında Kanunun 3. Maddesinin 4/a fıkrasında yer alan *"Görev alanı içerisinde yer alan tesislerin işletme, bakım, onarım, yönetim ve yenileme hizmetlerini usul ve esaslarına uygun olarak yapmak."* Maddesine ilişkin olarak, sulama birliği tarafından hazırlanan 2013 ve 2014 yılı kesin hesap raporları incelendiğinde; 2013 yılında tahsil edilen su kullanım hizmet bedeli tutarının 1.313.267,18 TL olduğu, 2014 yılında ise 497.000,00 TL tutarında bakım ve onarım için ödenek ayrıldığı, bunun Birlik Ana statüsünün 49. Maddesine uygun olduğu anlaşılmıştır.

Bu durumda tahsil edilen su kullanım hizmet bedellerinden bakım onarıma 2014 yılında Birlik Ana Statüsünde belirtilen %30 oranından daha fazla (%38) ödenek ayrıldığı görülmüştür.

10- Birliğin görev alanı ve çalışma konuları kapsamında Kanunun 3.Maddesinde yer alan *"Birlik, devraldığı tesislerin işletme, bakım, onarım ve yönetim sorumluluğunu çerçeve ana statüde ve devir sözleşmesinde yer alan esaslara uygun olarak yürütür."* Hükmüne ilişkin olarak denetim döneminde Birliğin DSİ kriterlerine uygun bir işletmecilik yaptığı görülmüştür.

11- Birliğin çalışma konuları içerisinde bulunan Kanunun 3 maddesinin 4/d fıkrasında yer alan *"Görev alanı içerisinde su miktarına bağlı olarak ekilecek bitki desenini Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının ilgili birimleri ile işbirliği yaparak planlamak."* Hükmü konusunda herhangi bir çalışma yapılmadığı görülmüştür.

12- Birliğin çalışma konuları içerisinde bulunan Kanunun 3. Maddesinin 4/e fıkrası gereğince *"Görev alanı içerisinde öngörülen üretim hedeflerinin gerçekleşmesine katkıda bulunmak üzere gerekli tedbirler almak."* Hükmüne ilişkin olarak, Birliğin görev alanı içerisinde çiftçilerin öncelikle basınçlı sulama sistemlerine geçmeleri için teşvik olarak Birlik tarafından sulama ücretlerine indirim yapılmasının yanı sıra, damla ve yağmurlama sulama desteği konusunda birlik tarafından yardımda bulunulmadığı görülmüştür.

13- Birliğin çalışma konuları içerisinde bulunan Kanunun 3. Maddesinin 4/f fıkrasında yer alan *"Sulama ve diğer tarımsal konularda faaliyet gösteren kurumlarla işbirliği yaparak araştırma, geliştirme ve eğitim çalışmalarında bulunmak."* Konusu ile ilgili olarak Basınçlı sulama sistemlerinin geliştirilmesi, makine ve personel desteği ile ilgili herhangi teşvik edici bir çalışma yapılmadığı görülmüştür.

14- Kanunun 10. Maddesi Birliğin çalışma programına uygun olarak 2014 Yılı bütçesinin hazırlandığı, Bütçe ile gelirlerin toplanması ve harcamaların yapılmasına izin verildiği, Bütçede gelir ve gider denkliliğinin sağlanması esasına uyulduğu, Birlik meclisince kabul edilen bütçenin, ilgili DSİ 4. Bölge Müdürünün onayı ile yürürlüğe girdiği görülmüştür.

15- Birliğin, Kanunun 10. Maddesi ikinci fıkrasına uygun olarak devraldığı tesislerin işletme, bakım, onarım ve yönetimi ile ilgili çalışmalarını kâr gayesi güdülmeksizin yaptığı görülmüştür.

16- Kanunun 12. Maddesinde "*Hazırlanan su dağıtım planında belirtilen zaman veya süre dışında sulama yapan birlik üyelerine suladığı her dekar arazi başına su kullanım hizmet bedelinin, birlik üyesi olmayanlara ise suladığı her dekar arazi başına 19 uncu maddeye göre belirlenen su kullanım hizmet bedelinin iki katına kadar; tekrarı halinde her defasında ayrı ayrı olmak üzere dört katına kadar yönetim kurulu kararıyla idari para cezası verilir.*" Hükmüne uygun olarak Meclis Kararı alınmadığı, 2013 yılında Yönetim Kurulu Kararı alındığı görülmüştür. (21.03.2013-16)

17-"*Sulama beyannamesi vermeden ya da eksik beyanname ile sulama yapan birlik üyelerine, suladığı her dekar arazi başına su kullanım hizmet bedelinin iki katına kadar; birlik üyesi olmayanlara suladığı her dekar arazi başına 19 uncu maddeye göre belirlenen su kullanım hizmet bedelinin iki katına kadar yönetim kurulu kararıyla idari para cezası verilir.*" Hükmüne uygun olarak 2014 yılında karar alınmadığı, ancak 2013 yılında Yönetim Kurulu Kararı alındığı görülmüştür. (21.03.2013-16)

18- Kanunun 14. Maddesinde "*Birliğin amacına uygun idari, teknik ve yardımcı teknik personel 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanunu hükümlerine göre çalıştırılır. Çalıştırılan personelin 4857 sayılı İş Kanunu hükümlerine göre çalıştırıldığı görülmüştür.*

Maddenin 2. Fıkrasındaki "*Birliklerde istihdam edilecek teknik personel; sulama işletmeciliğinin gerektirdiği amaca yönelik eğitimin verildiği fakülte veya yüksekokul mezunları arasından çerçeve ana statüde belirlenen esaslar dâhilinde seçilir.*" Hükmü gereğince teknik personel çalıştırıldığı görülmüştür.

Sulama Birliğinde 1 birlik müdürü, 1 sayman ve 28 sulama işçisi olmak üzere toplam 30 personel çalıştırıldığı görülmüştür. Personel dağılımı tablo olarak aşağıda belirtilmiştir.

PERSONELE AİT BİLGİLER					
SIRA NO	POZİSYONUN ADI	PERSONEL SAYISI	DAİMİ	GEÇİCİ	GEÇİCİ İSE ÇALIŞMA SÜRESİ (AY)
1	BİRLİK MÜDÜRÜ	1	1		
2	BİRLİK SAYMANI	1	1		
3	SULAMA İŞÇİSİ	12	12		

19 - 6172 sayılı kanununun 14. Maddesi "*Birliğin toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranı ile çarpımı sonucu bulunan miktarın % 30'unu aşamaz...*" Şeklinde dir.

2014 yılı toplam Personel Giderinin 717.057,08 TL olarak gerçekleştiği, 2013 yılı tahsilatı olan 1.584.458,11 TL' nin 2014 yılı yeniden değerlendirme oranı ile çarpımı sonucu 1.646.727,31 TL ye ulaştığı görülmüştür. Bu durumda 2014 yılındaki personel giderleri, kanunda belirtilen %30 oranını aşarak %43 olarak gerçekleştiği görülmüştür. Bu nedenle personel alımlarında bu hususun göz önüne alınarak % 30' u geçmeyecek şekilde hareket edilmesi gerekmektedir.

20- Birlik Bünyesindeki makine, araç ve ekipman varlığı aşağıdaki tabloda belirtilmiştir.

İVRİZ SOL SAHİL VE YILDIZLI SULAMA BİRLİĞİ TAŞITLAR LİSTESİ

SIRA NO	CİNSİ	MARKA	PLAKA	ALINIŞ TARİHİ	FAAL DURUMU
1	EKSKAVATÖR	ERKİN		31/12/2207	FAAL
2	GRADAL		DSİ DEVİR	2014	FAAL
3	TRAKTÖR	TÜMOSAN		31/12/2007	FAAL
4	BEKO LODER	CASE 500 L		31/12/2007	FAAL
5	VİNC	KOMBASSAN		31/12/2007	FAAL
6	RÖMORK			31/12/2007	FAAL
7	MOTORSİKLET	KANUNİ	42YZ637	19/07/2011	FAAL
8	MOTORSİKLET	KANUNİ	42YZ638	09/08/2011	FAAL
9	MOTORSİKLET	SALCANO		07/06/2013	FAAL
10	MOTORSİKLET	SALCANO	42EJN95	08/05/2012	FAAL
11	MOTORSİKLET	SALCANO	42EKN38	08/05/2012	FAAL
12	MOTORSİKLET	SALCANO	42EKM19	05/06/2013	FAAL
13	MOTORSİKLET	SALCANO		08/05/2012	FAAL
14	MOTORSİKLET	SALCANO		05/05/2015	FAAL
15	MOTORSİKLET	SALCANO		07/06/2013	FAAL
16	MOTORSİKLET	KUBA	42YY115	18/05/2011	FAAL
17	MOTORSİKLET	BİSAN	42YE831	10/03/2008	KULLANILMIYOR
18	MOTORSİKLET	BİSAN	42YE829	10/03/2008	KULLANILMIYOR
19	MOTORSİKLET	PEUGEOT	42YE830	10/03/2008	KULLANILMIYOR
20	MOTORSİKLET	MİNSK	42V9997	31/12/2007	KULLANILMIYOR
21	MOTORSİKLET	MİNSK	42V9994	31/12/2007	KULLANILMIYOR
22	MOTORSİKLET	MİNSK	42V9996	31/12/2007	KULLANILMIYOR
23	MOTORSİKLET	MİNSK	42V9991	31/12/2007	KULLANILMIYOR
24	MOTORSİKLET	MİNSK	42V9990	31/12/2007	KULLANILMIYOR
25	MOTORSİKLET	MİNSK	42V9993	31/12/2007	KULLANILMIYOR
26	MOTORSİKLET	MİNSK	42V9989	31/12/2007	KULLANILMIYOR
27	MOTORSİKLET	MİNSK	42V9992	31/12/2007	KULLANILMIYOR
28	MOTORSİKLET	MİNSK	42V5896	31/12/2007	KULLANILMIYOR
29	MOTORSİKLET	MİNSK	42V5868	31/12/2007	KULLANILMIYOR
30	MOTORSİKLET	MİNSK	42V7814	31/12/2007	KULLANILMIYOR

31	MOTORSİKLET	MİNSK	42V7817	31/12/2007	KULLANILMIYOR
32	MOTORSİKLET	MİNSK	42V7813	31/12/2007	KULLANILMIYOR
33	MOTORSİKLET	MİNSK	42V7815	31/12/2007	KULLANILMIYOR
34	MOTORSİKLET	PEUGEOT	42V9995	31/12/2007	KULLANILMIYOR

21- Birlik Ana Statüsünün 42. Maddesi “Birlik başkanı, yönetim ve denetim kurulu üyelerine birlik meclisinin dönem başı toplantısında belirlenecek miktarda aylık huzur hakkı ödenebilir. Ancak, başkana ödenecek aylık huzur hakkı brüt asgari ücretin üç katını, yönetim kurulu üyelerine ödenecek aylık huzur hakkı brüt asgari ücretin yarısını ve denetim kurulu üyelerine ödenecek yıllık huzur hakkı brüt asgari ücreti geçemez.” Şeklinde dir.

İvriz Sol Sahil ve Yıldızlı Sulama Birliğinde huzur hakkı ile ilgili olarak meclis kararı ile denetim döneminde yapılan ödemeler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Denetim Döneminde ödenen huzur haklarıyla ilgili tablo aşağıdadır

2014 YILI HUZUR HAKKI

	ASGARİ ÜCRET(TL)	BAŞKANA ÖDENEN (BRÜT)	YÖNETİM KURULUNA ÖDENEN (BRÜT) 4 KİŞİ	DENETİM KURULUNA ÖDENEN (BRÜT) 3 KİŞİ(yıllık)
2014-OCAK	1071,00	3.637,78	2.542,68	
2014-ŞUBAT	1071,00	3.814,06	2.542,68	
2014-MART	1071,00	3.830,83	2.542,68	
2014-NİSAN	1071,00	4.054,73	2.542,68	
2014-MAYIS	1071,00	4.054,73	2.542,68	
2014-HAZİRAN	1071,00	4.054,73	2.542,68	
2014-TEMMUZ	1134,00	4.103,32	2.542,68	
2014-AĞUSTOS	1134,00	4.447,61	2.692,29	
2014-EYLÜL	1134,00	4.447,61	2.692,29	3.402,00
2014-EKİM	1134,00	4.447,61	2.692,29	
2014-KASIM	1134,00	4.447,61	2.692,29	
2014-ARALIK	1134,00	4.447,61	2.692,29	

6172 sayılı Kanunun 6/15'e ve ana statünün 42. Maddesine göre ödenmesi gereken huzur hakları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

2014 YILI HUZUR HAKKI

	ASGARİ ÜCRET(TL)	BAŞKANA ÖDENEN (BRÜT)	YÖNETİM KURULUNA ÖDENEN (BRÜT) 4 KİŞİ	DENETİM KURULUNA ÖDENEN (BRÜT) 3 KİŞİ(yıllık)
2014-OCAK	1071,00	3.213,00	2.142,00	-
2014-ŞUBAT	1071,00	3.213,00	2.142,00	-

2014-MART	1071,00	3.213,00	2.142,00	
2014-NİSAN	1071,00	3.213,00	2.142,00	
2014-MAYIS	1071,00	3.213,00	2.142,00	
2014-HAZİRAN	1071,00	3.213,00	2.142,00	
2014-TEMMUZ	1134,00	3.402,00	2.268,00	
2014-AĞUSTOS	1134,00	3.402,00	2.268,00	
2014-EYLÜL	1134,00	3.402,00	2.268,00	3.402,00
2014-EKİM	1134,00	3.402,00	2.268,00	
2014-KASIM	1134,00	3.402,00	2.268,00	
2014-ARALIK	1134,00	3.402,00	2.268,00	

Denetim Döneminde yukarıdaki tablolardan görüldüğü üzere Başkan ve Yönetim Kuruluna ödenmesi gereken huzur hakkından fazla ödeme yapılmıştır.

Buna göre Birlik Başkanı Harun ÇINAR'a 2014 yılında 10.198,23 TL, Yönetim Kurulu Üyelerinden Muhammet DEMİRBAŞ'a 1.200,04 TL, Mevlüt YARAR'a 1.200,04 TL, Sezai KURUOĞLU'na 1.200,04 TL, Veysel Karani ÖZTÜRK'e 601,02 TL ve Erdoğan DEMİRHAN' a 679,35 TL fazladan ödeme yapıldığı tespit edilmiştir.

Ayrıca 6172 Sayılı Sulama Birlikleri Kanununun 18. Maddesi gereğince 2014 takvim yılında yapılan 2013 yılı denetim Raporunda "Denetim Döneminde (Ekim 2012- Aralık 2013) Birlik Başkanı Harun ÇINAR'a 12.063,72 TL ile Yönetim Kurulu Üyeleri Muhammet DEMİRBAŞ'a 1.375,50 TL, Sezai KURUOĞLU'na 1.375,50 TL, Mevlüt YARAR'a 1.375,50 TL ve Veysel Karani ÖZTÜRK'e 1.375,50 TL fazladan huzur hakkı ödemesi yapıldığı görülmüştür. Yapılan fazla ödemelerin ilgililer adına kişi borcuna alınması ve tahsil edilmesi gerekmektedir." denmesine rağmen, borçlulara tebligatın yapıldığı fakat Veysel Karani ÖZTÜRK ve Sezai KURUOĞLU'nun ödeme yapmadığı, Birlik Başkanı Harun ÇINAR'ın ise 2.063,72 TL lik kısmi ödeme yaptığı görülmüştür.

Bu durumda hem bu denetim raporunda fazla ödenen hem de bir önceki denetim raporunda fazla ödenen ve hala tahsil edilmeyen tutarların kişi borcuna alınması ve tahsil edilmesi gerekmektedir.

22- Kanununun 17. Maddesi Birlik meclisi toplantılarına, tesislerin amacına uygun bir biçimde işletme bakım, onarım, yönetim ve kullanımına ilişkin olarak teklif ve tavsiyede bulunma ve bu konularda teknik denetleme yetkilerine haiz, DSİ tarafından görevlendirilen gözlemcinin katıldığı görülmüştür.

23- Net sulama alanının 12542 ha. olduğu, bu alanların %39 oranında sulandığı ve Sulama Randımanının ise %41,52 olarak gerçekleştiği görülmüştür.

İVRİZ SOL SAHİL VE YILDIZLI SULAMASI SULAMA ORANLARI

YIL	İŞLETEN	SULAMAYA AÇILAN ALAN (ha.)	FİİLEN SULANAN ALAN (ha.)	SULAMA ORANI (%)	SULAMADA KUL. SU MİKTARI (hm ³)	HEKTAR'A KUL. SU MİK.(m ³ /ha)	HEKTAR'A SULAMA SU İHT.(m ³ /ha)	SUL. RAND. (%)
2014	BİRLİK	12542	4892	39	34,27	7005	4875	41,52

24- Hâkim bitkinin % 63 ile hububat , % 16 ile meyvecilik olduğu, arazi ve mesaha (arazi ölçümü) çalışmalarının zamanında yapılarak askı ilanına çıkarıldığı (1ay) anlaşılmıştır.

Bitki Çeşidi	İvriz Sol Sahil ve Yıldızlı Sulama Ünitesi				
	2014 (da)				
Hububat	31072				
Baklagil	94				
Şeker Pancarı	532				
Mısır	3541				
Yem Bitkisi	3225				
Ayçiçeği	750				
Nohut	1122				
Meyve	8027				
Diğer	567				
I. ÜRÜN TOPLAMI	48930				
II. ÜRÜN TOPLAMI	-				
GENEL TOPLAM (da)	48930				
NET SULAMA ALANI (ha)	18866				

B) BİRLİK DEFTERLERİNİN İNCELENMESİ:

Birlik Ana Statüsünün "Birliğin Tutacağı Defter ve Kayıtlar" başlıklı 55. Maddesine göre

Birlikte;

1. Meclis Karar ve Yönetim Kurulu Karar Defteri'nin bulunduğu ve kararların yazılarak imzalandığı,

2. Gelen Evrak Defterinin bulunduğu sayfa ve sayfa sonu tasdikinin yapıldığı 2014 yılında 29 gelen evrakın kaydedildiği,

Giden Evrak Kayıt Defterleri' nin bulunduğu sayfa ve sayfa sonu tasdikinin yapıldığı 2014 yılında 123 giden evrakın kaydedildiği,

3. Sulayıcı Kullanıcı Kayıt Defterinin tutulduğu,

4. Defteri Kebir defterinin bilgisayar ortamında tutulduğu,

5. Yevmiye Defterinin bilgisayar ortamında tutulduğu,
6. Envanter Defterinin tutulmadığı,
7. Kasa Defterinin tutulduğu, sayfa ve sayfa sonu tasdikinin yapıldığı 2014 yılında günlük kaydın yapıldığı
8. Demirbaş Defteri bulunmadığı ve kayıtların bilgisayar ortamında tutulduğu görülmüştür.

C) BİRLİĞİN 2014 YILI MALİ İŞLEMLERİ

1- Gelir ve Giderlere İlişkin İşlemler

Su Kullanım Hizmet Bedeli olarak 2014 yılında toplam 909.214,24 TL tahakkuk ettirildiği, bunun bir önceki yıldan devredenle birlikte 1.150.222,42 TL sinin tahsil edildiği, diğer gelirlerle birlikte toplam tahsilâtın 1.436.718,06 TL olduğu görülmüştür.

2014 yılı bütçe ödeneğinin 3.000.000,00 TL olduğu ve 2014 yılı toplam giderinin ise 1.628.974,63 TL olarak gerçekleştiği, 1.371.025,37 TL. nin iptal edildiği görülmüştür.

2- Mali İşlemlere İlişkin Diğer Bilgiler

İvriz Sol Sahil ve Yıldızlı Sulama Birliğinin 2014 yılına ilişkin Gelir ve Gider Kesin Hesap Cetvellerinin oluşturulduğu görülmüştür.

İvriz Sol Sahil ve Yıldızlı Birliğinin borçlarından dolayı banka hesabında bloke bulunmaktadır. Birlik bu nedenle Ziraat Bankası Ereğli Şubesindeki TR170001000169389495635001 iban nolu 1.560,94 TL bakiyesi bulunan hesabını kullanamamaktadır. Günlük Tahsilatlar Muhasebe İşlem Fişi düzenlenerek kasa sayım tutanağı ile tahsildar tarafından Muhasebe Yetkilisi Taner İMAL'a teslim edilmekte ve kasada muhafazası sağlanmaktadır. Yapılan harcamalar da Ödeme Emri Belgesi ve ekleri düzenlenerek kasa hesabından yapılmaktadır.

İvriz Sol Sahil ve Yıldızlı Birliğinin tahakkuk ve tahsilâtları aşağıdaki tablolarda verilmiştir.

TAHAKKUK (TL)			
YILI	YILI TAHAKKUK	DEVREDEN	TOPLAM TAHAKKUK
2014 YILI	1.214.920,87	1.954.715,60	3.169.636,47

TAHSİLAT (TL)

YILI	TOPLAM TAHSİLAT
2014 YILI	1.436.718,06

31.12.2014 tarihi itibariyle (TL)						
Bankadaki Nakit	Tahsil Edilmemiş Alacak	Personele Maaş/Ücret Borcu	SGK Prim Borcu	Enerji Borcu Anapara	Enerji Borcu ceza+faiz	Diğer Borçlar
72.263,43	1.719.513,80	-	1.800.000,0	2.515.799,39	1.500.000,0	800.000,00

Birliğin 2014 yılına ilişkin Gelir ve Gider Kesin Hesap Cetvellerinin oluşturulduğu görülmüştür. Bu hesap cetvellerinin incelenmesinde Sulama Birliğinin giderlerini karşılamada sıkıntı çektiği anlaşılmaktadır. Oluşan nakit sıkıntısı nedeniyle ödemelerde aralıklı olarak 320 Bütçe Emanetleri hesabının kullanıldığı ve ücretlerin bazı dönemlerde gecikmeli olarak ödenebildiği görülmüştür.

Tahsil edilemeyen birlik alacaklarının tahsili için icra takibinin yapılması sağlanmalıdır.

Birlik tarafından birikmiş enerji borçlarının ödenebilir hale getirilmesi maksadıyla gerekli tedbirlerin alınması gerekmektedir.

Görüş ve kanaatine varılmıştır.

Mehmet Kamil SAĞLAM

Vali Yardımcısı
Komisyon Başkanı

Veysel GÜLEŞ
İl Mahalli İdareler
Müdürü

Harun OKUR
Defterdarlık Uzmanı

Deniz ŞAHİN
Ziraat Müh.
DSİ 4. Bölge Müdürlüğü

Osman IŞIK
İl Gıda Tarım ve Hayvancılık
Müdürlüğü Ekonomist