

İDARİ VE MALİ DENETİM RAPORU

Konya Valilik Makamının (İl Mahalli İdareler Müdürlüğü 17.06.2015 gün ve 9596 sayılı Olur'u ile "6172 Sayılı Sulama Birlikleri Kanunu" nun 18. Maddesi gereğince, İlimiz Merkezinde kurulu ve 1995 yılından bu yana faaliyette bulunan, İvriz Sağ Sahil Sulama Birliği Başkanlığı'nın 01.01.2014-31.12.2014 tarihleri arasını kapsayan denetimi Vali Yardımcısı Mehmet Kamil SAĞLAM Başkanlığında, İl Defterdarlık Uzmanı Harun OKUR, İl Gıda Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğü Ekonomist Osman IŞIK, Devlet Su İşleri Bölge Müdürlüğü İşletme Bakım Mühendisi Deniz ŞAHİN ile İl Mahalli İdareler Müdürü Veysel GÜLEŞ 09.11.2014-10.11.2015 tarihleri arasında yapılmıştır.

I- GİRİŞ:

Valilik Makamının (İl Mahalli İdareler Müdürlüğü) 17.06.2015 gün ve 9596 sayılı görevlendirme Olur'una istinaden; 6172 sayılı Sulama Birlikleri Kanunu'nun 4. Maddesi 1. Fıkrasının "*Birlik; tek yerleşim biriminden oluşan birlikler hariç olmak üzere, görev alanı içinde bulunan her yerleşim biriminden; üçüncü dereceye kadar hısım olmayan ve her yerleşim biriminden en az birer kişi ve toplamda beş kişiden az olmamak üzere su kullanıcılarının imzaladığı birlik ana statüsünün, DSİ'nin de görüşü alınmak suretiyle Bakanlıkça onaylanması sonucu tüzel kişilik kazanır.*" ibaresine ilişkin olarak yapılan incelemede Kanunun ilgili maddesine uygun şekilde Birliğin tüzel kişilik kazanımı sağlandığı görülmüştür.

II- YAPILAN İNCELEME VE DEĞERLENDİRME:

A- GENEL İŞ YÜRÜTME

1- Birlik Tüzüğü'nün 5355 ve değişik 5445 sayılı yasa hükümlerine uygun olarak hazırlandığı, Mülki İdarece Onaylı olduğu anlaşılmıştır. 6172 Sayılı Sulama Birliği Yasasına göre Birlik Ana Statüsünün hazırlanarak 23.02.2012 tarihli Bakanlık Olur'u ile yürürlüğe girdiği ve yasa gereği yapılandırma çalışmasını tamamlayarak 09.09.2012 tarihinde İlçe Seçim Kurulu tarafından yapılan meclis üyeliği seçimi ile yeni meclislerinin oluşturulduğu, 18.09.2012 tarihinde yapılan ilk meclis toplantıları ile de yeni yönetim organlarını oluşturarak yapılandırma çalışmalarını tamamladıkları ve 6172 sayılı yasa hükmüne uygun olarak Sulama Birliğinin faaliyetlerine devam ettiği anlaşılmıştır.

2-Kanunun **MADDE 4/4'**de yer alan "*İlk Birlik Meclisi seçimlerinin yapılabilmesi için birliğin tüzel kişilik kazanmasından itibaren bir yıl içinde en az on sekiz üyelik kaydının tamamlanmış olması şarttır. Bu süre içinde, öngörülen sayıda üyelik kaydının gerçekleştirilememesi durumunda kurucular kurulu birliğin tüzelkişiliğini sona erdirmek üzere Bakanlığa başvurmak zorundadır.*" Hükümü kapsamında Birlik Meclis seçimlerinin yapılması için Birlik üyelik kayıt işlemlerinin yasaya uygun şekilde yapıldığı görülmüştür.

3- Birlik Ana Statüsünün "*Meclis üye sayısı*" başlıklı 14. maddesindeki "*Birlik görev alanı içerisindeki yerleşim birimlerinin sınırları baz alınarak birlik meclisi oluşturulur. Birlik görev alanı içerisindeki toplam sulama alanının her yerleşim birimi sınırı içinde kalan toplam sulama alanına oranlanmasıyla bu yerleşim birimlerinin birlik meclisinde temsil edileceği üye sayısı bulunur. Birlik meclisinin üye sayısı 15' den az 100' den fazla olamaz. Birlik görev alanı içerisindeki her yerleşim birimi birlik meclisinde asgari iki üye ile temsil edilir.*" kapsamında Birlik Meclisi sayısının tespitinde 15 yerleşim yerlerinin alanları baz alınarak hesaplama yapıldığı ve meclis üye sayısının 55 olarak

belirlendiği anlaşılmıştır. Buna göre 28.09.2012 tarihinde yapılan birlik meclisi seçimlerinde katılım payı yatırarak ye olan mükelleflerin bulunduğu tüm yerleşim birimlerinden Ana Statüde belirtilen ye sayısı kadar ye seçiminin gerçekleştiği anlaşılmıştır. Birlik meclisi üyelerinin yerleşim yerlerine göre dağılımı aşağıda belirtilmiştir.

MECLİS ÜYE SAYILARI NİN YERLEşİM YERLERİNE GÖRE DAğILIMI

SIRA	YERLEşİM YERİ	SEÇİLMESİ GEREKEN ÜYE SAYISI	MEVCUT ÜYE SAYISI	EKSİK ÜYE SAYISI
1	AZİZE MAHALLESİ	6	6	0
2	ACIKUYU MAHALLESİ	3	3	0
3	ACIPINAR MAHALLESİ	3	3	0
4	AşAğI GÜNDELEN MAHALLESİ	6	6	0
5	BAHÇELİ MAHALLESİ	2	2	0
6	BEYKY MAHALLESİ	2	2	0
7	BULGURLUK MAHALLESİ	10	10	0
8	ÇAKMAK MAHALLESİ	2	2	0
9	ÇİLLER MAHALLESİ	2	2	0
10	GÖKÇEYAZI MAHALLESİ	3	3	0
11	HACİMEMİş MAHALLESİ	2	2	0
12	KAMIşLIKUYU MAHALLESİ	3	3	0
13	KUSKUNCUK MAHALLESİ	3	3	0
14	YUKARI GÜNDELEN	6	6	0
15	HALKAPINAR	2	2	0
TOPLAM		55	55	

4- Kanunun 4. Maddesinin 5. Fıkrasındaki "İlk yelik kaydı sırasında bir defaya mahsus olmak üzere katılım payı tahsil edilir. Katılım payı, birlikler için Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yılı sulama ve kurutma tesisleri işletme ve bakım ücret tarifelerinde dekar başına tespit edilen en düşük ücret tarifesinden aşağı olamaz." Hükmüne bağlı olarak, Birlikçe ilk kuruluş aşamasında 1995 ile 1999 tarihleri arasında tüm birliğe ye olan çiftçilerden katılım payı alınmış olduğu, ancak 6172 sayılı Kanun kapsamında katılım payı alınmadığı görülmüştür. Birliğe kayıtlı ye sayısı 1014 kişidir. Birlikten su kullanan su kullanıcı sayısı 1599 kişidir.

ÜYELİK SIRASINDA TAHSİL EDİLEN KATILIM PAYI MİKTARI

SIRA	YERLEŞİM YERİ	ÜYE SAYISI	ALAN (da)	ÜYE KAT. PAYI (TL)
1	AZİZİYE MAHALLESİ	81	26.177	26.177
2	ACIKUYU MAHALLESİ	14	9.085	9.085
3	ACIPINAR MAHALLESİ	54	8.573	8.573
4	AŞAĞI GÜNDELEN MAHALLESİ	104	26.322	26.322
5	BAHÇELİ MAHALLESİ	6	1.800	1.800
6	BEYKÖYÜ MAHALLESİ	35	6.400	6.400
7	BULGURLUK MAHALLESİ	206	45.907	45.907
8	ÇAKMAK MAHALLESİ	8	1.000	1.000
9	ÇİLLER MAHALLESİ	2	3.334	3.334
10	GÖKÇEYAZI MAHALLESİ	60	8.600	8.600
11	HACİMEMİŞ MAHALLESİ	17	5.200	5.200
12	KAMIŞLIKUYU MAHALLESİ	30	10.724	10.724
13	KUSKUNCUK MAHALLESİ	95	12.362	12.362
14	YUKARI GÜNDELEN	71	24.966	24.966
15	HALKAPINAR İLÇESİ	14	580	580
	TOPLAM	797	191.030	191.030

Kanunun 4. Maddesinin sekizinci fıkrası gereğince "**Birlik üyelerinin hakları**" olarak;

5- "**Birlik Meclisi toplantılarını izlemek.**" Kanun maddesine ilişkin olarak Birlik Meclis Toplantılarını izlemek isteyen üyelere toplantıların izlettirildiği,

6- "**Birliğe olan borçlarını su kullanım hizmet bedelini ve cezalarını ödemiş olmak şartıyla birlik üyesi seçmek ve meclis üyesi seçilmek.**" Kanun maddesine ilişkin olarak Birliğe olan borçlarını su kullanım hizmet bedelini ve cezalarını ödemiş olmak şartıyla birlik üyesi ve meclis üyesi seçilmesinin sağlandığı,

7- Birlik Meclis ve Yönetim Kurulu kararlarının incelenmesinde;

a) Birlikçe;16.05.2009 tarihinde dönemin 607 tek sayfadan ibaret olduğu muhasebe yetkilisi Ali AKYÜZ tarafından tasdik edilen Meclis Karar Defterinin; 16.05.2009 tarihinden itibaren kullanılmaya başlandığı,

b) 2014 yılında meclisce alınan 30.04.2014, 18.09.2014 ve 20.11.2014 tarihli kararların defterin 62-69 sayfalarına kaydedildiği, kararların A4 kâğıdına bilgisayar ortamında yazılıp, birlik başkanı ve kâtip üyeler tarafından imzalandıktan sonra deftere yapıştırılıp, kâğıdın bir kenarının mühürlendiği görülmüştür.

Herhangi bir suistimale yol açılması veya şüpheye meydan vermemek için meclis kararları, defterine el ile yazılıp birlik başkanı ve kâtip üyelerce imzalanması temin edilmelidir.

c) 2014 yılında uygulanacak sulama ücret tarifelerinin; 02.12.2013 tarihli meclis toplantısında gündemin 2. Maddesi olarak görüşülüp karara bağlandığı, aynı toplantıda gündemin 3 ve 4. Maddeleri gereği birliğin gelir ve gider bütçelerinin 15.530.555 TL olarak kabul edildiği,

ç) 30.04.2014 tarihli meclis toplantısında birlik Denetim Kurulunun hazırladığı 21.04.2014 tarih ve 2014-01 sayılı Denetim Kurulu Rapor ile Birlik Başkanı Faaliyet Raporunun oylanarak ibra edildiği,

d) Gündemin 4 ve 5. Maddeleri gereği bir önceki yılın gelir ve gider hesabının; oy çokluğu ile kabul edildiği,

e) 30.04.2014 tarihli toplantının 6. maddesi uyarınca yağmurlama, damla ve motopomp sulamalarında %50 indirim uygulanması,

Gündemin 9. Maddesi gereği 2014 yılında izinsiz sulama yapma, kasıt aramaksızın tesislere yapılan tahribat, sifonsuz, düşe havuzsuz ve kapaksız ve bunların herhangi birinin olmadığı halde sulama yapılması, birlik personelinin görev yapmasının engellenmesi, servis yollarının tahrip edilmesi, komşu suyuna tecavüz etme, ana kanal ve diğer şebeke kapaklarıyla oynama, yeraltı sularını izinsiz çalıştırma, verilen sifon sayısından fazla su alma, sulamada kullanılan suyun tarla dışına taşırılması, yola zarar verme, drenaja su doldurma ve benzeri şekillerde suyu verimli kullanmama durumlarında uygulanacak ceza tarifesinin meclisçe kabul edildiği tesbit edilmiştir.

Böylelikle; Birliğin çalışma konuları içerisinde bulunan Kanunun 3. Maddesinin 4/e fıkrası gereğince "*Görev alanı içerisinde öngörülen üretim hedeflerinin gerçekleşmesine katkıda bulunmak üzere gerekli tedbirler almak.*" Maddesine ilişkin olarak, Birliğin görev alanı içerisinde çiftçilerin öncelikle basınçlı sulama sistemlerine geçmeleri için teşvik olarak Birlik tarafından sulama ücretlerine indirim yapılmasının yanı sıra, damla ve yağmurlama sulama desteği konusunda birlik tarafından meclis kararı alınarak uygulandığı anlaşılmıştır.

f) 18.09.2014 tarihli toplantıda yönetim kurulu ve denetim kurulu üyelikleri için yapılan oylamanın **gizli yapılmadığı** tespit edilmiştir.

3172 sayılı kanunun 7-1 maddesi gereğince yönetim kurulunun birlik meclisi tarafından gizli oy açık tasnif usulü ile meclis üyeleri arasından seçilen 4 asıl üye ile başkandan oluşacağı,

Birlik Ana Statüsünün 34. Maddesi uyarınca; Denetim Kurulu üyelerinin birlik meclisince, dönem başı toplantısında gizli oy açık tasnif usulü ile iki yıllığına görev yapmak üzere seçileceği hükmüne uygun karar alınması gerektiğinden, bundan sonraki üyelik seçimlerinde bu hususa titizlikle riayet edilmesi sağlanmalıdır.

g) Meclisin 20.11.2014 tarihli toplantısında 2015 yılı ücret tarifelerinin, 2015 gelir ve gider bütçelerinin kabul edildiği görülmüştür.

h) Yönetim Kurulu Karar Defteri ile ilgili olarak;

Birlikçe 23.11.2012 tarihinden itibaren kullanılmaya başlanılan Yönetim Kurulu Karar Defterinin tutulduğu, deftere müteselsil sayfa numarası verilmediği ve birlik yetkilisince kaç sayfadan

ibaret olduğu yönünde tasdik şerhi yapılmadığı, tespit edilmiş olup, yukarıdaki noksanlıkların giderilmesi sağlanmalıdır.

1) Yönetim Kurulunca 2014 yılında her ay bir karar alındığı görülmüştür.

Birlik Ana Statüsünün 33. Maddesi gereğince Yönetim Kurulunun ayda en az iki kez toplanması temin edilmelidir.

8- Su Kullanım Hizmet Bedelleri denetim döneminde geçerli olmak üzere birlik meclisince ana statüye uygun olarak belirlendiği ve sulama birliği ana statü gereği DSİ 4. Bölge Müdürlüğüne onaylatılarak yürürlüğe girdiği görülmüştür.

2014 Yılı Su Kullanım Hizmet Bedelleri Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe giren tarife üzerinden sulama birliği meclisince belirlendiği ve 2014 yılı bütçesinin DSİ 4. Bölge Müdürlüğüne bu şekilde onaylandığı tespit edilmiştir.

9- DSİ 4. Bölge Müdürlüğüne inşa edilerek 1983 yılında işletmeye açılan İvriz Sağ Sahil Ünitesi Sulama Tesisi net 18 866 ha sulama alanına sahip olup, 24.05.1995 tarihinde işletme ve bakım faaliyetleri İvriz Sağ Sahil Sulama Birliğine devredilmiştir.

Birliğin çalışma konularında Kanunun 3. Maddesinin 4/a fıkrasındaki "*Görev alanı içerisinde yer alan tesislerin işletme, bakım, onarım, yönetim ve yenileme hizmetlerini usul ve esaslarına uygun olarak yapmak.*" maddesine ilişkin olarak, sulama birliği tarafından hazırlanan 2013 ve 2014 yılı kesin hesap raporları incelendiğinde; 2013 yılında tahsil edilen su kullanım hizmet bedeli tutarının 4.133.246,21 TL olduğu 2014 yılında ise 2.141.182,00 TL tutarında bakım ve onarım için ödenek ayrıldığı, bunun Birlik Ana statüsünün 49. Maddesine uygun olduğu,

Bu durumda tahsil edilen su kullanım hizmet bedellerinden bakım onarıma 2014 yılında Birlik Ana Statüsünde belirtildiği %30 oranından daha fazla (%52) ödenek ayrıldığı görülmüştür.

10- Birliğin görev alanı ve çalışma konuları kapsamında MADDE 3/3'de yer alan "*Birlik, devraldığı tesislerin işletme, bakım, onarım ve yönetim sorumluluğunu çerçeve ana statüde ve devir sözleşmesinde yer alan esaslara uygun olarak yürütür.*" Maddesine ilişkin olarak denetim döneminde Birliğin DSİ kriterlerine uygun bir işletmecilik yaptığı görülmüştür.

11- Kanunun 4/d maddesindeki "*Görev alanı içerisinde su miktarına bağlı olarak ekilecek bitki desenini Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının ilgili birimleri ile işbirliği yaparak planlamak.*" Hükmü uyarınca bu konuda herhangi bir çalışma yapılmadığı görülmüştür.

12- Birliğin çalışma konularında Kanunun 3. Maddesinin 4/f fıkrasında yer alan "*Sulama ve diğer tarımsal konularda faaliyet gösteren kurumlarla işbirliği yaparak araştırma, geliştirme ve eğitim çalışmalarında bulunmak.*" Konusu ile ilgili olarak Basınçlı sulama sistemlerinin geliştirilmesi, makine ve personel desteği ile ilgili herhangi teşvik edici bir çalışma yapılmadığı görülmüştür.

13- Kanunun 10. Maddesi uyarınca Birliğin çalışma programına uygun olarak 2014 Yılı bütçesinin hazırlandığı, Bütçe ile gelirlerin toplanması ve harcamaların yapılmasına izin verildiği, Bütçelerde gelir ve gider denkleğinin sağlanması esasına uyduğu, Birlik meclisince kabul edilen bütçe, ilgili DSİ 4. Bölge Müdürünün onayı ile yürürlüğe girdiği görülmüştür.

14- Birliğin, Kanunun 10. Maddesi ikinci fıkrasına uygun olarak devraldığı tesislerin işletme, bakım, onarım ve yönetimi ile ilgili çalışmalarında kâr gayesi güdülmeksizin yaptığı görülmüştür.

15- Kanunun 12. Maddesinde "*Hazırlanan su dağıtım planında belirtilen zaman veya süre dışında sulama yapan birlik üyelerine suladığı her dekar arazi başına su kullanım hizmet bedelinin, birlik üyesi olmayanlara ise suladığı her dekar arazi başına 19 uncu maddeye göre belirlenen su kullanım hizmet bedelinin iki katına kadar; tekrarı halinde her defasında ayrı ayrı olmak üzere dört katına kadar yönetim kurulu kararıyla idari para cezası verilir.*" Hükümüne uygun olarak Meclis Kararı alınmasına rağmen uygulanmadığı görülmüştür.

16-"*Sulama beyannamesi vermeden ya da eksik beyanname ile sulama yapan birlik üyelerine, suladığı her dekar arazi başına su kullanım hizmet bedelinin iki katına kadar; birlik üyesi olmayanlara suladığı her dekar arazi başına 19 uncu maddeye göre belirlenen su kullanım hizmet bedelinin iki katına kadar yönetim kurulu kararıyla idari para cezası verilir.*"

Hükümü kapsamında meclis kararı alınmasına rağmen uygulanmadığı görülmüştür.

17- Kanunun 14. Maddesinde "*Birliğin amacına uygun idari, teknik ve yardımcı teknik personel 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanunu hükümlerine göre çalıştırılır. Çalıştırılan personelin 4857 sayılı İş Kanunu hükümlerine göre çalıştırıldığı görülmüştür.*

"Birliklerde istihdam edilecek teknik personel; sulama işletmeciliğinin gerektirdiği amaca yönelik eğitimin verildiği fakülte veya yüksekokul mezunları arasından çerçeve ana statüde belirlenen esaslar dâhilinde seçilir." Birlikçe kanun maddesine uygun teknik personel çalıştırıldığı görülmüştür.

Sulama Birliğinde 1 (bir) birlik müdürü, 1 (bir) sayman ve 46 (kırkaltı) adet sulama işçisi olmak üzere toplam 48 (kırksekiz) adet personel çalıştırıldığı görülmüştür. Personel dağılımı tablo olarak aşağıda belirtilmiştir.

PERSONELE AİT BİLGİLER					
SIRA NO	POZİSYONUN ADI	PERSONEL SAYISI (ADET)	DAİMI (ADET)	GEÇİCİ (ADET)	GEÇİCİ İSE ÇALIŞMA SÜRESİ (AY)
1	BİRLİK MÜDÜRÜ	1	1		-
2	BİRLİK SAYMANI	1	1		-
3	SULAMA İŞÇİSİ	46	3	43	7

18- 6172 sayılı kanunun 14. Maddesi "*Birliğin toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranı ile çarpımı sonucu bulunan miktarın % 30'unu aşamaz".*şeklindedir.

2014 yılı toplam Personel Giderinin 1.816.489,26 TL olarak gerçekleştiği, 2013 yılı tahsilatı olan 4.483.879,15 TL' nin 2014 yılı yeniden değerlendirme oranı ile çarpımı sonucu 4.660.095,60 TL ye ulaştığı görülmüştür. Bu durumda 2014 yılındaki personel giderleri, kanunda belirtilen %30 oranını

aşarak %38 olarak gerçekleştirildiği görülmüştür. Bu nedenle personel alımlarında bu hususun göz önüne alınarak % 30' u geçmeyecek şekilde hareket edilmesi gerekmektedir.

19- Araç ve Gereç Varlığı; Birlik Bünyesindeki makine, alet-araç ve ekipman varlığı aşağıdaki tabloda belirtildiği şekilde olduğu görülmüştür.

SIRA NO	ARAÇ CİNSİ	PLAKA	MARKA	ALINIŞ TARİHİ	FAAL DURUMU
1	Motosiklet	42 YV 350	ARORA	08.03.2011	AKTİF
2	"	42 YV 351	ARORA	08.03.2011	AKTİF
3	"	42 YV 352	ARORA	08.03.2011	AKTİF
4	"	42 YV 353	ARORA	08.03.2011	AKTİF
5	"	42 YV 354	ARORA	08.03.2011	AKTİF
6	"	42 YV 355	ARORA	08.03.2011	AKTİF
7	"	42 YV 356	ARORA	08.03.2011	AKTİF
8	"	42 YV 357	ARORA	08.03.2011	AKTİF
9	"	42 YV 358	ARORA	08.03.2011	AKTİF
10	"	42 YV 359	ARORA	08.03.2011	AKTİF
11	"	42 YV 360	ARORA	08.03.2011	AKTİF
12	"	42 YV 361	ARORA	08.03.2011	AKTİF
13	"	42 YV 377	HONDA	09.04.2014	AKTİF
14	"	42 YV 046	MONDİAL 135 UAG	11.04.2015	AKTİF
15	"	42 YV 098	MONDİAL 135 UAG	11.04.2015	AKTİF
16	"	42 EKP 32	MONDİAL 135 UAG	22.05.2013	AKTİF
17	KAMYON	42 V 6785	BMC	24.07.2001	AKTİF
18	KAMYON	42 L 6366	MERCEDES	13.03.2012	AKTİF
19	KAMYON	42 V 9841	BMC	07.07.1998	AKTİF
20	KISA TOROS	42 E 7119	RENAULT	09.08.1995	AKTİF
21	UZUN TOROS	42 E 6169	RENAULT	05.06.1995	AKTİF
22	GRADALL			09.02.2004	AKTİF
23	GREYDER		CAT	03.11.2003	AKTİF
24	KEPÇE (SARI)	42 ISS SB 01	HİDROMEK	1995	AKTİF
25	KEPÇE (BEYAZ)	42 ISS SB 02	BEKO LODER	2015	AKTİF
26	VİNÇ	42 E 7939	FIAT	19.10.1995	AKTİF
27	PİKAP (BEYAZ)	42 EJD 02	SSANYONG	03.02.2012	AKTİF
28	MİNÜBÜS	42 YJ 452	PEGAUT	29.03.2007	AKTİF
29	MAKAM ARACI	42 ERL 02	SSANYONG	21.02.2012	AKTİF
30	TRAKTÖR	42 YE 540	MASSEY	04.03.2005	AKTİF
31	TRTAKTÖR	42 YB 443	MASSEY	01.03.2002	AKTİF
32	DOZER		CAT	08.12.2003	AKTİF

20- Birlik Ana Statüsünün 42. Maddesi “Birlik başkanı, yönetim ve denetim kurulu üyelerine birlik meclisinin dönem başı toplantısında belirlenecek miktarda aylık huzur hakkı ödenebilir. Ancak, başkana ödenecek aylık huzur hakkı brüt asgari ücretin üç katını, yönetim kurulu üyelerine ödenecek

aylık huzur hakkı brüt asgari ücretin yarısını ve denetim kurulu üyelerine ödenecek yıllık huzur hakkı brüt asgari ücreti geçemez.” Şeklinde dir.

Denetim Döneminde ödenen huzur haklarıyla ilgili tablo aşağıdadır

2014 YILI HUZUR HAKKI

	ASGARİ ÜCRET(TL)	BAŞKANA ÖDENEN (BRÜT)	YÖNETİM KURULUNA ÖDENEN (BRÜT) 4 KİŞİ	DENETİM KURULUNA ÖDENEN (BRÜT) 3 KİŞİ(yıllık)
2014-OCAK	1071,00	3.213,00	676,80	534,60
2014-ŞUBAT	1071,00	3.213,00	676,80	
2014-MART	1071,00	3.213,00	676,80	
2014-NİSAN	1071,00	3.213,00	676,80	
2014-MAYIS	1071,00	3.213,00	676,80	
2014-HAZİRAN	1071,00	3.213,00	676,80	
2014-TEMMUZ	1134,00	4.100,00	712,80	
2014-AĞUSTOS	1134,00	4.100,00	712,80	
2014-EYLÜL	1134,00	4.100,00	712,80	
2014-EKİM	1134,00	4.100,00	712,80	
2014-KASIM	1134,00	4.100,00	712,80	
2014-ARALIK	1134,00	4.100,00	712,80	

İvriz Sağ Sahil Sulama Birliği Başkanına 2014 yılının ilk 6 ayında ödenen ücret ana statünün 42. Maddesine uygun olmasına rağmen ikinci 6 ayda aylık 3.402,00 TL brüt ücret ödenmesi gerekirken, 4.100,00 TL brüt ücret ödendiği anlaşılmış olup; fazladan ödenen toplam 4.188,00 TL.nin Birliğin 2014 yılı Teknik ve İdari denetiminde de tespit edilerek ilgili kişiden tahsil edildiği ve Birliğe irad kaydedildiği tahsilat makbuzundan anlaşılmıştır.

21- Kanununun 17. Maddesi Birlik meclisi toplantılarına, tesislerin amacına uygun bir biçimde işletme bakım, onarım, yönetim ve kullanımına ilişkin olarak teklif ve tavsiyede bulunma ve bu konularda teknik denetleme yetkilerine haiz, DSİ tarafından görevlendirilen gözlemcinin katıldığı görülmüştür.

22- Net sulama alanının 18 866 ha, olduğu, bu alanların yıllara göre % 38 oranında sulandığı, Sulama Randımının ise yaklaşık 2014 yılında % **34,42** olarak gerçekleştiği görülmüştür. Sulama planlamasına uyularak sulama randımanlarının yükseltilmesi gerekmektedir.

İVRİZ SAĞ SAHİL SULAMASI SULAMA ORANLARI

YIL	İŞLETEN	SULAMAYA AÇILAN NET ALAN (ha.)	FİİLEN SULANAN ALAN (ha.)	SULAMA ORANI (%)	SULAMADA KUL.LAN SU MİKTARI (hm ³)	HEKTAR'A KUL.LAN SU MİK.(m ³ /ha)	HEKTAR'A SULAMA SU İHT.(m ³ /ha)	SUL. RAND.. (%)
2014	BİRLİK	18866	7.099	38	58,06	8179	4561	34,42

23- Hâkim bitkinin % 69 ile Hububat bitkisi olduğu, % 11 Ayçiçeği olduğu Arazi ve mesaha (Arazi Ölçümü) çalışmalarının zamanında yapılarak askı ilanına çıkarıldığı (1 Ay) anlaşılmıştır

	Bitki Çeşidi	İvriz Sağ Sahil Sulaması(Dekar)			
		2014			
	Hububat	49522			
	Baklagil	68			
	Şeker Pancarı	995			
	Mısır	4914			
	Yem Bitkisi	4058			
	Ayçiçeği	8069			
	Diğer	3364			
	I. ÜRÜN TOPLAMI	70990			
	II. ÜRÜN TOPLAMI	-			
	GENEL TOPLAM (da)	70990			
	NET SULAMA ALANI (ha)	18866			

B) BİRLİK DEFTERLERİNİN İNCELENMESİ:

Birlik Ana Statüsünün "*Birliğin tutacağı defter ve kayıtlar*" başlık 55. Madde kapsamında,

Birlikte;

1. Meclis ve Yönetim Kurulu Karar Defteri'nin bulunduğu ve kararların A4 kâğıdına yazılarak kararların Meclis Karar Defterine yapıştırıldığı görüldü. Yukarıda 7/b maddesinde açıklandığı şekilde işlem yapılmalıdır.

2. Gelen ve Giden Evrak Kayıt Defterleri;

Birlikte 188 sayfadan ibaret olduğu birlik başkanı Tan ÇELİK tarafından 01.01.2011 tarihinde tasdik edilen ve her sayfası mühürlenmiş Gelen Evrak Kayıt Defterinin tutulduğu, 21.04.2011 tarihinden itibaren kullanılmaya başlandığı, 2014 yılında 91-114 sayfalarının kullanıldığı, her ne kadar 429 sıra numarasına kadar kayıt yapıldığı tespit edilmişse de, 166. Sıra numarasından sonra 662-663 kayıt numarası verildiği, daha sonra 364 den 392 ya kadar kaydedildiği, 392 numarasının iki defa kullanıldığı tespit edilmiştir.

Defterin bundan böyle daha titiz kullanılması ve şaibeye yol açacak işlem yapılmasından kaçınılması temin edilmelidir.

Birlikçe, 192 sayfadan ibaret olduğu muhasebe yetkilisi Ali AKYÜZ tarafından 05.09.2013 tarihinde tasdik edilen ve 05.09.2013 tarihinde kullanılmaya başlanılan Giden Evrak Defterinin 20.08.2015 tarihinde en son kaydının yapıldığı ve defterin tamamen kullanılmasından sonra, 200

sayfadan olduğu birlik başkanı Tan ÇELİK tarafından tasdik edilen ve 21.08.2015 tarihinden itibaren kullanılmaya başlanan yeni bir defterin temin edildiği, 2014 yılında 1 den 903 numaraya kadar giden evrak kaydının; defterin 27-117 sayfalarına yapıldığı, yıl sonunda kaç evrakın kaydedildiği yönünde son sayfaya şerh verildiği görülmüştür.

3. Sulayıcı Kullanıcı Kayıt Defterinin tutulduğu,
4. Defteri Kebir defterinin bilgisayar ortamında tutulduğu,
5. Yevmiye Defteri bilgisayar ortamında tutulduğu,
6. Envanter Defterinin tutulmadığı,
7. Kasa Defterinin tutulmadığı,

8. Araç ve Malzeme olmak üzere 2 Adet Demirbaş Defterinin bulunduğu ancak defterlerin sayfa numara ve mührü ve sayfa sonu tasdikinin yapılmamış olduğu Malzeme demirbaş defterine 2014 yılında en son 230 demirbaş numarası ile kaydın yapıldığı araç demirbaş defterine ise 2014 yılında en son 50 demirbaş numarası ile kaydın yapıldığı görülmüştür.

C) BİRLİĞİN 2014 YILI MALİ İŞLEMLERİ

1- Sulama Birliği Gelir ve Giderlerine İlişkin İşlemler

Su Kullanım Hizmet Bedeli olarak 2014 yılında toplam 7.133.332,60 TL tahakkuk ettirildiği, bunun 4.232.327,21 TL sinin tahsil edildiği, diğer gelirlerle birlikte toplam tahsilâtın 4.592.205,92 TL olduğu görülmüştür.

2014 yılı bütçe ödeneğinin 15.530.555,00 TL olduğu ve 2014 yılı toplam giderinin ise 5.115.200,33 TL olarak gerçekleştiği, 8.737.226,07 TL. nin iptal edildiği, ayrıca 3.204.935,70 TL.nin de bir sonraki yıla devredildiği görülmüştür.

Birlikçe Olgu Bilgisayar Sistemleri Limited Şirketinden 09.07.2013 tarih ve B-386063 sıra nolu fatura ile 20.000 adet “*tahsilat makbuzu*” satın alındığı,

Yine aynı şirketten 14.05.2015 tarih ve B-386942 fatura ile 10.000 adet *Tahsildar Alındısı Formu* bastırıldığı, makbuzların satın alınmasına ilişkin herhangi bir birlik organınca karar veya makbuzların eksik veya basım hatası olup olmadığı yönünde tutanak ve benzeri belge ibraz edilmemiştir. 2014 yılında 02.01.2014 tarih A-012212 nolu makbuzdan 31.12.2014 tarih ve A-019188 nolu makbuza kadar kullanıldığı, denetim tarihi en son 09.11.2015 tarih ve A 024004 nolu makbuzun kullanıldığı, denetim tarihinde A024005-den 30.000’e kadar 5996 (1996-4000) adet otokopili kullanılacak boş makbuzun olduğu, makbuzlarda birliğin adı makbuzun düzenlenmesi sırasında bilgisayar ortamında yazıldığı tespit edilmiştir.

Bundan böyle makbuzların bastırılmasına ilişkin yönetim kurulu kararının alınması, bastırıldıktan sonra yönetim kurulunca veya yönetim kurulunca oluşturulacak bir komisyon vasıtasıyla kontrol edilmesi, hata veya noksan makbuz tespit edilmediği takdirde, makbuzların birlikçe tutulacak “Makbuz Zimmet Defteri” ne kaydedilerek tahsildara muhasebe yetkilisi tarafından imza karşılığında teslim edilmesi sağlanmalıdır.

2- Mali İşlemlere İlişkin Diğer Bilgiler

İvriz Sağ Sahil Sulama Birliğinin 2014 yıllarına ilişkin Gelir ve Gider Kesin Hesap Cetvellerinin oluşturulduğu görülmüştür. Bu hesap cetvellerinin incelenmesinde; oluşan nakit sıkıntısı nedeniyle işçi ücreti ödemelerinde aralıklı olarak 320.Bütçe Emanetleri hesabının kullanıldığı ve işçi ücretlerinin bazı dönemlerde gecikmeli olarak ödenebildiği görülmüştür.

Sulama Birliği tarafından yapılan ödemelerin ZİRAAT BANKASI TR 57 0001 0001 6938 9262 0350 01- HALKBANKASI TR 89 0001 2009 5110 0016 0000 77- YAPIKREDİ BANKASI TR 95 0006 7010 0000 0091 7998 67- ŞEKER BANKASI TR 0005900450535032011903 IBAN numaralı hesaplarından yapıldığı, birliğe ait tahsilatların da yine bu hesaplara yatırıldığı görülmüştür.

İvriz Sağ Sulama Birliğinin tahakkuk ve tahsilatları aşağıdaki tablolarda verilmiştir.

TAHAKKUK (TL)

YILI	TOPLAM TAHAKKUK
2014 YILI	7.153.770,37

TAHSİLAT (TL)

YILI	TOPLAM TAHSİLAT
2014 YILI	4.592.205,92

31.12.2014 tarihi itibariyle (TL)						
Bankadaki Nakit	Tahsil Edilmemiş Alacak	Personele Maaş/Ücret Borcu	SGK Prim Borcu	Enerji Borcu Anapara	Enerji Borcu ceza+faiz	Diğer Borçlar
32.294,19	3.191.192,58	-	91.058,35	2.851.067,29	3.529.916,60	-

İvriz Sağ Sahil Sulama Birliği tarafından düzenlenen Ödeme emri belgelerinde belge üzerinde bulunan; ilgilinin Adı Soyadı, T.C Kimlik Numarası, Banka Şube Adı ve Banka Hesap Numarası” kısımlarının boş bırakıldığı görülmüştür. Bazı belgelerde ise sadece adı soyadı kısmının doldurulduğu anlaşılmıştır.

Bundan sonra düzenlenecek evraklarda Ödeme Emri belgesi üzerindeki ödeme yapılacak olan ilgiliye ait kısımların doğru bir şekilde yazılarak doldurulması ve ödemelerin de bu bilgilere göre ilgili hak sahiplerine yapılmasında daha dikkatli olunması temin edilmelidir.

Yine tahsil edilemeyen birlik alacaklarının tahsili için icra takibinin yapılması sağlanmalıdır.

Birlik Meclisi Karar defteri ve Denetim Kurulu Karar defteri defter sonu tasdiklerinin Birlik Muhasebe Yetkilisi Ali AKYÜZ tarafından tasdikinin yapıldığı yine Birlik Yönetim Kurulu Karar defterinin ise defter sonu sayfa sayısını belirten tasdik ve sayfa içi tasdik hiç yapılmadığı görülmüştür.

Birlik tarafından birikmiş enerji ve SGK borçlarının ödenebilir hale getirilmesi maksadıyla gerekli tedbirlerin alınması sağlanmalıdır.

Görüş ve kanaatine varılmıştır.

Mehmet Kamil SAĞLAM
Vali Yardımcısı
Komisyon Başkanı

Veysel GÜLEŞ
İl Mahalli İdareler
Müdürü

Harun OKUR
Defterdarlık Uzmanı

Deniz ŞAHİN
Ziraat Müh.
DSİ 4. Bölge Müdürlüğü

Osman IŞIK
İl Gıda Tarım ve Hayvancılık
Müdürlüğü Ekonomist