

T.C.
KONYA VALİLİĞİ
GEVREKLİ SULAMA BİRLİĞİ

DENETİM RAPORU

GÖREV EMRİNİN	DENETLEMİYİ YAPANLAR
Tarihi: 17.06.2015 Sayı: 9596	Mehmet Kamil SAĞLAM Veysel GÜLEŞ Harun OKUR Vali Yardımcısı İl Mah. İd. Md. Defterdarlık Uzm.
İNCELEME RAPORUNUN	Osman IŞIK Deniz ŞAHİN İl Gıda Tarım ve Hayvancılık Ziraat Müh Müdürlüğü Ekonomist DSİ 4. Bölge Müdürlüğü
Tarihi: 22.10.2015	
Sayı: 2015/6	DENETLEME RAPORUNUN KONUSU
Verildiği Yer ve Makam	6172 sayılı Sulama Birlikleri Kanunu'nun 18. maddesi gereğince İlimiz genelinde bulunan sulama birliklerinin idari ve mali denetiminin yapılması raporun konusunu oluşturmaktadır.
Valilik Makamına (İl Mahalli İdareler Müdürlüğü)	

TEFTİŞ DÖNEMİ: 01.01.2014-31.12.2014

İDARİ VE MALİ DENETİM RAPORU

Konya Valilik Makamının (İl Mahalli İdareler Müdürlüğü) 17.06.2015 gün ve 9596 sayılı Olur'u ile "6172 Sayılı Sulama Birlikleri Kanunu" nun 18. Maddesi gereğince, İlimiz Merkezinde kurulu ve 1995 yılından bu yana faaliyette bulunan, Gevrekli Sulama Birliği Başkanlığı'nın 01.01.2014-31.12.2014 tarihleri arasını kapsayan denetimi Vali Yardımcısı Mehmet Kamil SAĞLAM Başkanlığında, İl Defterdarlık Uzmanı Harun OKUR, İl Gıda Tarım ve Hayvancılık Müdürlüğü Ekonomist Osman IŞIK, Devlet Su İşleri Bölge Müdürlüğü İşletme Bakım Mühendisi Deniz ŞAHİN ile İl Mahalli İdareler Müdürü Veysel GÜLEŞ tarafından 22.10.2015-23.10.2015 tarihleri arasında yapılmıştır.

I- GİRİŞ:

Valilik Makamı'nın (İl Mahalli İdareler Müdürlüğü) 17.06.2015 gün ve 9596 sayılı görevlendirme Olur'una istinaden; 6172 sayılı Sulama Birlikleri Kanunu'nun 4. Maddesi 1. Fıkrasının "*Birlik; tek yerleşim biriminden oluşan birlikler hariç olmak üzere, görev alanı içinde bulunan her yerleşim biriminden; üçüncü dereceye kadar hısım olmayan ve her yerleşim biriminden en az birer kişi ve toplamda beş kişiden az olmamak üzere su kullanıcılarının imzaladığı birlik ana statüsünün, DSİ'nin de görüşü alınmak suretiyle Bakanlıkça onaylanması sonucu tüzel kişilik kazanır.*" ibaresine ilişkin olarak yapılan incelemede Kanunun ilgili maddesine uygun şekilde Birliğin tüzel kişilik kazanımı sağlandığı görülmüştür.

II- YAPILAN İNCELEME VE DEĞERLENDİRME:

A- GENEL İŞ YÜRÜTME

1- Birliğin daha önce 5355 sayılı kanuna göre mahalli idare birimi olarak 1995 yılında kurulduğu ve Birlik Tüzüğü'nün 5355 ve değişik 5445 sayılı yasa hükümlerine uygun olarak hazırlandığı, Mülki İdarece Onaylı olduğu anlaşılmıştır.

6172 Sayılı Sulama Birliği kanunun yürürlüğe girmesinden sonra Birlik Ana Statüsünün hazırlanarak 03.05.2012 tarihli Bakanlık Olur'u ile yürürlüğe girdiği ve yasa gereği yapılandırma çalışmasını tamamlayarak 18.09.2012 tarihinde Seydişehir İlçe Seçim Kurulu tarafından yapılan meclis üyeliği secimi ile yeni meclislerinin oluşturulduğu, 22.09.2012 tarihinde yapılan ilk meclis toplantıları ile de yeni yönetim organlarını oluşturarak yapılandırma çalışmalarını tamamladıkları ve 6172 sayılı yasa hükmüne uygun olarak Sulama Birliğinin faaliyetlerine devam ettiği anlaşılmıştır.

2-Kanununun Madde 4/4 de yer alan "*İlk Birlik Meclisi seçimlerinin yapılabilmesi için birliğin tüzel kişilik kazanmasından itibaren bir yıl içinde en az on sekiz üyelik kaydının tamamlanmış olması şarttır. Bu süre içinde, öngörülen sayıda üyelik kaydının gerçekleştirilememesi durumunda kurucular kurulu birliğin tüzelkişiliğini sona erdirmek üzere Bakanlığa başvurmak zorundadır.*" Kanununun ilgili Maddesi kapsamında Birlik Meclis seçimlerinin yapılması için Birlik üyelik kayıt işlemlerinin yasaya uygun şekilde yapıldığı görülmüştür.

3- Birlik Ana Statüsünün “Meclis üye sayısı” başlıklı 14. Maddesinde “Birlik görev alanı içerisindeki yerleşim birimlerinin sınırları baz alınarak birlik meclisi oluşturulur. Birlik görev alanı içerisindeki toplam sulama alanının her yerleşim birimi sınırı içinde kalan toplam sulama alanına oranlanmasıyla bu yerleşim birimlerinin birlik meclisinde temsil edileceği üye sayısı bulunur. Birlik meclisinin üye sayısı 15' den az 100' den fazla olamaz. Birlik görev alanı içerisindeki her yerleşim birimi birlik meclisinde asgari iki üye ile temsil edilir.”

Hükmü kapsamında Birlik Meclisi sayısının tespitinde 18 yerleşim yerlerinin alanları baz alınarak hesaplama yapıldığı ve meclis üye sayısının 58 olarak belirlendiği anlaşılmıştır. Buna göre 18.09.2012 tarihinde yapılan birlik meclisi seçimlerinde katılım payı yatırarak üye olan mükelleflerin bulunduğu yerleşim birimlerinden Ana Statüde belirtilen üye sayısı kadar üye seçiminin gerçekleştiği anlaşılmıştır. Ancak 3 yerleşim yerinde (Bekdemir, Bayat ve Çivril) birlik meclisine aday çıkmadığından birlik meclisinde temsilcisi bulunmamaktadır. Ayrıca Gökhüyük Mahallesiinde birlik meclisine üye sayısı kadar aday çıkmamış olup 2 eksik üye ile Kesecik Mahallesiinde ise ölüm nedeniyle bir üye eksik temsil edildiği görülmüştür. Birlik meclisi üyelerinin yerleşim yerlerine göre dağılımı aşağıda belirtilmiştir.

MECLİS ÜYE SAYILARI NIN YERLEŞİM YERLERİNE GÖRE DAĞILIMI

SIRA	YERLEŞİM YERİ	SEÇİLMESİ GEREKEN ÜYE SAYISI	MEVCUT ÜYE SAYISI	EKSİK ÜYE SAYISI
1	GEVREKLİ	6	6	0
2	BOSTANDERE	3	3	0
3	KESECİK	6	5	1
4	IRMAKLI	2	2	0
5	BOYALI	3	3	0
6	KARABULAK	2	2	0
7	MURADIYE	3	3	0
8	İNCESU	4	4	0
9	GÖKHÜYÜK	5	3	2
10	KURAN	5	5	0
11	KUMLUCA	5	5	0
12	ESENCE	2	2	0
13	BEKDEMİR	2	0	2
14	BAYAT	2	0	2
15	ÇIVRİL	2	0	2
16	ÇİÇEKLER	2	2	0
17	KARAHİSAR	2	2	0
18	YUKARI ESENCE	2	2	0
	TOPLAM	58	49	9

4- Kanununun 4. Maddesinin 5. Fıkrasındaki “İlk üyelik kaydı sırasında bir defaya mahsus olmak üzere katılım payı tahsil edilir. Katılım payı, birlikler için Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yılı sulama ve kurutma tesisleri işletme ve bakım ücret tarifelerinde dekar başına tespit edilen en düşük ücret tarifesinden aşağı olamaz.” hükmüne bağlı olarak, üyelik kaydı sırasında bir defaya

mahsus olmak üzere katılım payı tahsil edildiği, katılım payının birlikler için Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan yılı sulama ve kurutma tesisleri işletme ve bakım ücret tarifelerinde dekar başına tespit edilen en düşük ücret tarifesinden aşağı olmadığı görülmüştür.

2012 yılı Su Kullanım Hizmet Bedeli Tarifesine göre katılım payının kendi grubunda en düşük ücret olan (Hububat) 12 TL/da, 2013 yılı Su Kullanım Hizmet Bedeli Tarifesine göre katılım payının kendi grubunda en düşük ücret olan (Hububat) 12 TL/da olarak belirlendiği anlaşılmıştır. Katılım payı olarak, 119 mükellefe ait 355 da alandan, birlik üyeliğine kayıt yapılırken 12 TL da dan toplam 248,50 TL tahsilat yapıldığı görülmüştür. Birliğe kayıtlı üye sayısı 119, Birlikten su kullanan su kullanıcı sayısı 4130 kişidir.

Dolayısıyla su kullanıcı sayısı ile birliğe üye sayısı arasındaki fark çok fazla olduğundan su kullanıcılarının üye yapılması için gerekli çalışmaların yapılması sağlanmalıdır.

ÜYELİK SIRASINDA TAHSİL EDİLEN KATILIM PAYI MİKTARI

SIRA	YERLEŞİM YERİ	ÜYE SAYISI	ALAN (da)	ÜYE KAT. PAYI (TL)
1	GEVREKLİ MAHALLESİ	14	45	8,50
2	BOSTANDERE MAH.	7	20	6,00
3	KESECİK MAHALLESİ	11	22	18,00
4	IRMAKLI MAHALLESİ	4	11	0,00
5	KARABULAK MAH.	2	5	1,50
6	BOYALI MAHALLESİ	8	12	13,50
7	MURADIYE MAHALLESİ	4	20	14,00
8	İNCESU MAHALLESİ	28	77	92,00
9	KURAN MAHALLESİ	8	57	80,50
10	GÖKHÜYÜK MAH.	5	17	0,00
11	KUMLUCA MAHALLESİ	5	13	2,50
12	ESENCE MAHALLESİ	5	10	12,00
13	ÇİÇEKLER MAHALLESİ	7	13	0,00
14	YUKARI ESENCE MAH.	7	22	0,00
15	KARAHİSAR MAH.	4	11	36,00
16	BAYAT MAHALLESİ	0	0	0,00
17	ÇİVRİL MAHALLESİ	0	0	0,00
18	BEKDEMİR MAHALLESİ	0	0	0,00
TOPLAM		119	355	284,50

Kanunun 4. Maddesinin sekizinci fıkrası gereğince "*Birlik üyelerinin hakları*" olarak;

5-"*Birlik Meclisi toplantılarını izlemek.*" kanun maddesine ilişkin olarak Birlik Meclis Toplantılarını izlemek isteyen üyelere toplantıların izlettirildiği,

6-"*Birliğe olan borçlarını su kullanım hizmet bedelini ve cezalarını ödemiş olmak şartıyla birlik üyesi seçmek ve meclis üyesi seçilmek.*" Kanun maddesine ilişkin olarak Birliğe olan borçlarını su kullanım hizmet bedelini ve cezalarını ödemiş olmak şartıyla birlik üyesi ve meclis üyesi seçilmesinin sağlanmadığı görülmüştür.

Ayrıca 27.12.2014 tarihinde yapılan birlik Meclisi Toplantısında yapılan Yönetim ve Denetim Kurulu üyeleri seçiminde Yönetim Kurulu Yedek üyeliklerine seçilen kişilerin aynı zamanda denetleme kurulu asil üyeliğine seçildikleri görüldüğünden üyelerin farklılaştırılması gerekmektedir.

7- Meclis ve Yönetim Kurulu Kararlarının denetim döneminde Kanun ve Birlik Ana Statüsü hükümlerine uygun olarak alındığı, 27.11.2014 tarih ve 2014/03-01 sayılı meclis kararı ile 2 (iki) meclis asil kâtip üyesi yanı sıra iki meclis yedek kâtip üyesinin seçildiği,

29.04.2014 tarih ve 2014/01-02 sayılı meclis kararı ile birlik başkanı Hasan ÇALI nın başkanlık faaliyet raporunun kabul edildiği,

27.11.2014 tarih ve 2014/03-09 sayılı karar ile; birlik Denetim Kurulu Raporunun madde madde okunarak oy birliği ile kabulüne karar verildiği, Birlik Ana Statüsünün "*Denetim Kurulu Toplantı ve Karar Nisabı*" başlıklı 36. Maddesinde, birlik denetim Kurulunun meclis olağan toplantılarından bir hafta önce en yaşlı üye tarafından belirlenen gün ve saatte toplanacağı belirtilmesine rağmen 2014 yılında yukarıda belirtilen denetim kurulu raporundan başka rapor ibraz edilmemiştir. Yılda iki kez yapılması gereken denetleme kurulu toplantısının bir kez toplanarak rapor düzenlediği anlaşılmıştır.

Yönetim Kurulunun 29.08.2014 tarih ve 17 sayılı kararı ile 28.04.2014 tarih ve 2013/02-05 nolu birlik meclisi kararına istinaden birlik alım satım yönetmeliğinin 28. Maddesi gereği doğrudan alım usulü ile anahtar teslimi Birlik Hizmet Binası yaptırılmasına karar alındığı ve hizmet binasının yaptırılarak huzurlu bir çalışma ortamının sağlandığı görülmüştür.

8-2014 Yılı Su Kullanım Hizmet Bedellerinin Bakanlar Kurulu Kararıyla yürürlüğe giren tarife üzerinden sulama birliği meclisince belirlendiği ve 2014 yılı bütçesinin DSİ 4. Bölge Müdürlüğünce bu şekilde onaylandığı, Su Kullanım Hizmet Bedelleri Uygulama Esaslarında belirtilen indirim ve cezaların uygulama esasları hükümlerine uygun olarak sulama birliği meclisince belirlendiği görülmüştür.

9- DSİ 4. Bölge Müdürlüğünce inşa edilerek 1987 yılında işletmeye açılan Gevrekli Sulama Tesisi net 4 438 ha sulama alanına sahip olup, 12.04.1995 tarihinde işletme ve bakım faaliyetleri Gevrekli Sulama Birliğine devredilmiştir.

Birliğin çalışma konularında Kanununun 3. Maddesinin 4/a fıkrasında yer alan "*Görev alanı içerisinde yer alan tesislerin işletme, bakım, onarım, yönetim ve yenileme hizmetlerini usul ve esaslarına uygun olarak yapmak.*" maddesine ilişkin olarak, sulama birliği tarafından hazırlanan 2013 ve 2014 yılı kesin hesap raporları incelendiğinde; 2013 yılında tahsil edilen su kullanım hizmet bedelinin 507.545,11 TL olduğu, 2014 yılında ise 344.000,00 TL tutarında bakım ve onarım için ödenek ayrıldığı, bunun Birlik Ana statüsünün 49. Maddesine uygun olduğu anlaşılmıştır.

Bu durumda tahsil edilen su kullanım hizmet bedellerinden bakım onarıma 2014 yılında Birlik Ana Statüsünde belirtildiği %30 oranından daha fazla (%68) ödenek ayrıldığı görülmüştür.

10- Birliğin görev alanı ve çalışma konuları kapsamında Kanununun 3.Madde sinde yer alan "*Birlik, devraldığı tesislerin işletme, bakım, onarım ve yönetim sorumluluğunu çerçeve ana statüde ve devir sözleşmesinde yer alan esaslara uygun olarak yürütür.*" hükmüne ilişkin olarak denetim döneminde Birliğin DSİ kriterlerine uygun bir işletmecilik yaptığı görülmüştür.

11- Birliğin çalışma konuları içerisinde bulunan Kanunun 3. maddesinin 4/d fıkrasında yer alan *"Görev alanı içerisinde su miktarına bağlı olarak ekilecek bitki desenini Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığının ilgili birimleri ile işbirliği yaparak planlamak."* hükmü konusunda herhangi bir çalışma yapılmadığı görülmüştür.

12- Birliğin çalışma konuları içerisinde bulunan Kanunun 3. Maddesinin 4/e fıkrası gereğince *"Görev alanı içerisinde öngörülen üretim hedeflerinin gerçekleşmesine katkıda bulunmak üzere gerekli tedbirler almak."* Hükmüne ilişkin olarak, Birliğin görev alanı içerisinde çiftçilerin öncelikle basınçlı sulama sistemlerine geçmeleri için teşvik olarak Birlik tarafından sulama ücretlerine indirim yapılmasının yanı sıra, damla ve yağmurlama sulama desteği konusunda birlik tarafından; birlik meclisinin 25.11.2014 tarih ve 2013/03-03 nolu kararı ile sulayıcı bilgi formunun (beyanname) zamanında verilmesi ve tenebbüt müddeti boyunca devamlı olarak kendi motopompları ile suladıkları takdirde bitkilere (yağmurlama sulama sistemi dâhil) bitki cinsine göre %20 nispetinde indirim yapılmasına, sulama alanı içerisinde mevcut (yeraltı suyu kullanma belgeli) yeraltı suyu kuyularının suladığı sahalara çiftçilerin enerji gideri dikkate alınarak su kullanım hizmet bedelinin %25 nin uygulanmasına, aynı şekilde 2015 yılı içinde 27.11.2014 tarih ve 2014/03-07 sayılı karar ile yukarıda belirtilen şekilde meclis kararı alınarak yardımda bulunulduğu görülmüştür.

13- Birliğin çalışma konuları içerisinde bulunan Kanunun 3. Maddesinin 4/f fıkrasında yer alan *"Sulama ve diğer tarımsal konularda faaliyet gösteren kurumlarla işbirliği yaparak araştırma, geliştirme ve eğitim çalışmalarında bulunmak."* konusu ile ilgili olarak basınçlı sulama sistemlerinin geliştirilmesi, makine ve personel desteği ile ilgili herhangi bir teşvik edici çalışma yapılmadığı görülmüştür.

14- Kanunun 10. Maddesi Birliğin çalışma programına uygun olarak 2014 Yılı bütçesinin hazırlandığı, Bütçe ile gelirlerin toplanması ve harcamaların yapılmasına izin verildiği, Bütçelerde gelir ve gider denkleğinin sağlanması esasına uyulduğu, Birlik meclisince kabul edilen bütçe, ilgili DSİ 4. Bölge Müdürünün onayı ile yürürlüğe girdiği görülmüştür.

15- Birliğin, Kanunun 10. Maddesi ikinci fıkrasına uygun olarak devraldığı tesislerin işletme, bakım, onarım ve yönetimi ile ilgili çalışmalarında kar gayesi güdülmeksizin yaptığı görülmüştür.

16- Kanunun 12/1 Maddesinde *"Hazırlanan su dağıtım planında belirtilen zaman veya süre dışında sulama yapan birlik üyelerine suladığı her dekar arazi başına su kullanım hizmet bedelinin, birlik üyesi olmayanlara ise suladığı her dekar arazi başına 19 uncu maddeye göre belirlenen su kullanım hizmet bedelinin iki katına kadar; tekrarı halinde her defasında ayrı ayrı olmak üzere dört katına kadar yönetim kurulu kararıyla idari para cezası verilir."* hükmüne uygun olarak Meclis Kararı alındığı görülmüştür.

17-Kanunun 12/2 Maddesinde *"Sulama beyannameyi vermeden ya da eksik beyanname ile sulama yapan birlik üyelerine, suladığı her dekar arazi başına su kullanım hizmet bedelinin iki katına kadar; birlik üyesi olmayanlara suladığı her dekar arazi başına 19 uncu maddeye göre belirlenen su kullanım hizmet bedelinin iki katına kadar yönetim kurulu kararıyla idari para cezası verilir."* hükmüne uygun olarak" birlik meclisinin 25.11.2013 tarih ve 2013/03-03 nolu kararı ile 2014 yılında beyan vermeyen çiftçilere bitki cinsine göre normal sulama ücretinin %10 nispetinde beyan gecikme zammı uygulamasına, 27.11.2014 tarih ve 2014 /03-08 nolu meclis kararı ile kanalet ve kanalet kapaklarına, ana kanala hasar verenlere hasarları oranında DSİ Emanet Taşeron Birim Fiyatları baz alınarak para cezası uygulanmasına, birlik görevlilerinin gösterdiği yer ve zaman haricinde izinsiz

sulama yapanlardan sulama miktarı göz önüne alınarak 250-350 TL arasında para cezası uygulanmasına, servis yollarını tahrip eden ve su yollarına set çekerek su akışını engelleyen sulayıcılara 350-450 TL arasında para cezası uygulanmasına, beyannamesindeki bilgileri gerçek dışı veren sulayıcılara bitki cinsine göre sulama ücretinin 10 katı ceza uygulanmasına ve bu cezanın sulama ücretinden ayrı tahsil edilmesine” şeklinde meclis kararı alındığı görülmüştür.

18- Kanunun 14. Maddesindeki “Birliğin amacına uygun idari, teknik ve yardımcı teknik personel 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanunu hükümlerine göre çalıştırılır” hükmüne uygun olarak personel çalıştırıldığı görülmüştür.

Maddenin 2. Fıkrasındaki “Birliklerde istihdam edilecek teknik personel; sulama işletmeciliğinin gerektirdiği amaca yönelik eğitimin verildiği fakülte veya yüksekokul mezunları arasından çerçeve ana statüde belirlenen esaslar dâhilinde seçilir.” hükmü gereğince teknik personel çalıştırılmadığı görülmüştür.

Gevrekli Sulama Birliğinde birlik saymanı bulunmamakta ancak Seydişehir Kaymakamlığının geçici olarak birlik saymanı görevlendirmesi yaptığı, 5 sulama işçisi çalıştırıldığı görülmüştür. Personel dağılımı tablo olarak aşağıda belirtilmiştir.

PERSONELE AİT BİLGİLER					
SIRA NO	POZİSYONUN ADI	PERSONEL SAYISI	DAİMİ	GEÇİCİ	GEÇİCİ İŞE ÇALIŞMA SÜRESİ (AY)
1	BİRLİK MÜDÜRÜ	1	1	-	
2	BİRLİK SAYMANI	Görevlendirme	-	1	Görevlendirme
3	SULAMA İŞÇİSİ	5	5		

19- 6172 sayılı kanunun 14. Maddesi “Birliğin toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanununun mükerrer 298 inci maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranı ile çarpımı sonucu bulunan miktarın % 30'unu aşamaz...” şeklindedir.

2014 yılı toplam Personel Giderinin 280.422,07 TL olarak gerçekleştiği, 2013 yılı tahsilatı olan 550.808,82 TL’ nin 2014 yılı yeniden değerlendirme oranı ile çarpımı sonucu 572.455,60 TL ye ulaştığı görülmüştür. Bu durumda 2014 yılındaki personel giderleri, kanunda belirtilen %30 oranını aşarak %49 olarak gerçekleştiği görülmüştür. Bu nedenle personel alımlarında bu hususun göz önüne alınarak % 30’ u geçmeyecek şekilde hareket edilmesi gerekmektedir

20- Birlik Bünyesindeki makine, araç ve ekipman varlığı aşağıdaki tabloda belirtilmiştir.

GEVREKLİ SULAMA BİRLİK TAŞITLAR LİSTESİ

SIRA NO	CİNSİ	MARKA	PLAKA	ALINIŞ TARİHİ	FAAL DURUMU
1	Hizmet Aracı	NİSSAN	42K9555	30.12.1996	Faal
2	Kazıcı Yükleyici	CAT 432 D	---	17.06.2002	Faal
3	Motosiklet	JAWA SW	---	31.05.2004	Faal Değil
4	Motosiklet	JAWA LASER	---	31.05.2004	Faal Değil
5	Motosiklet	JAWA LASER	---	31.05.2004	Faal Değil
6	Motosiklet	JAWA LASER	---	31.05.2004	Faal Değil
7	Tekerlekli Ekskavatör	HMK 200W	---	21.06.2004	Faal
8	Kamyon	BMC TM140	42K1168	07.09.2004	Faal
9	Traktör Vinç	UNIVERSAL	42ZH739	07.09.2004	Faal
10	Paletli Ekskavatör	HMK 220 LC	---	12.03.2008	Faal
11	Greyder	CHAMPION	---	27.04.2012	Faal
12	Traktör	STEYR	---	12.07.2013	Faal
13	Hizmet Aracı	NİSSAN	42UF927	30.05.2014	Faal

21- Birlik Ana Statüsünün 42. Maddesi “Birlik başkanı, yönetim ve denetim kurulu üyelerine birlik meclisinin dönem başı toplantısında belirlenecek miktarda aylık huzur hakkı ödenebilir. Ancak, başkana ödenecek aylık huzur hakkı brüt asgari ücretin üç katını, yönetim kurulu üyelerine ödenecek aylık huzur hakkı brüt asgari ücretin yarısını ve denetim kurulu üyelerine ödenecek yıllık huzur hakkı brüt asgari ücreti geçemez.” şeklindedir.

Denetim Döneminde ödenen huzur haklarıyla ilgili tablo aşağıdadır.

2014 YILI HUZUR HAKKI

	ASGARİ ÜCRET(TL)	BAŞKANA ÖDENEN (BRÜT)	YÖNETİM KURULUNA ÖDENEN (BRÜT) 4 Kişi	DENETİM KURULUNA ÖDENEN (BRÜT) 3 Kişi(yıllık)
2014-OCAK	1071,00	3361,39	1844,00	
2014-ŞUBAT	1071,00	3361,39	1844,00	
2014-MART	1071,00	3366,70	1844,00	
2014-NİSAN	1071,00	3573,23	1844,00	
2014-MAYIS	1071,00	3573,23	1844,00	
2014-HAZİRAN	1071,00	3573,23	1844,00	
2014-TEMMUZ	1134,00	3573,23	1844,00	
2014-AĞUSTOS	1134,00	4505,79	2212,00	
2014-EYLÜL	1134,00	4564,56	2212,00	
2014-EKİM	1134,00	4564,56	2212,00	
2014-KASIM	1134,00	4564,56	2212,00	

2014-ARALIK	1134,00	4564,56	2212,00	2784,00
-------------	---------	---------	---------	---------

Denetim Döneminde Birlik Başkanı Hasan ÇALI'ya 2014 yılı ilk altı ayında brüt maksimum 3.213,00 TL ve 2014 yılı ikinci altı ayında ise brüt maksimum 3.402,00 TL ödenmesi gerekirken tablodaki rakamların ödendiği tespit edilmiştir.

Bu durumda 2014 yılında fazladan ödendiği tespit edilen 7.456,43 TL. nin ilgili adına kişi borcuna alınması ve tahsil edilmesi gerekmektedir.

Ayrıca “6172 Sayılı Sulama Birlikleri Kanununun 18. Maddesi gereğince 2014 takvim yılında yapılan denetim sonucu tespit edilen birlik başkanı Hasan ÇALI ve Yönetim Kuruluna 2013 yılında huzur hakkında fazla ödenen 8.834,19 TL. nin kişi borcuna alınması ve ilgililerden tahsil edilmesinin istenmesine rağmen bununla ilgili herhangi bir işlemin yapılmadığı, yine Seydişehir Belediyesinde görevli Ahmet ÖZDEMİR'in aynı yerleşim yeri olan Gevrekli Sulama Birliğine geçici görevle görevlendirilmesi sonucu 2013 yılında ödenen 2.047,35 TL nin geçici görev yolluğunun görevlendirme yapılan yer ile görevlendirilen yerin aynı yerleşim yerinde olması sebebi ile ilgiliden tahsil edilmesi istenmesine rağmen bununla ilgili de herhangi bir işlemin yapılmadığı” görülmüştür.

22- Kanununun 17. Maddesi Birlik meclisi toplantılarına, tesislerin amacına uygun bir biçimde işletme bakım, onarım, yönetim ve kullanımına ilişkin olarak teklif ve tavsiyede bulunma ve bu konularda teknik denetleme yetkilerine haiz, DSİ tarafından görevlendirilen gözlemcinin katıldığı görülmüştür.

23- Net sulama alanının 4 438 ha olduğu, bu alanın %104 oranında sulandığı ve Sulama Randımının %52,6 olarak gerçekleşse de şebekeye alınan su miktarında sağlıklı ölçüm yapılmadığından kaynaklandığı görülmüştür. Sulama planlamasına uyularak sulama randımanlarının yükseltilmesi gerekmektedir.

GEVREKLİ SULAMASI SULAMA ORANLARI

YIL	İŞLETEN	SULAMAYA AÇILAN ALAN (ha.)	FİİLEN SULANAN ALAN (ha.)	SULAMA ORANI (%)	SULAMADA KUL.SU MİKTARI (hm ³)	HEKTAR'A KUL. SU MİK.(m ³ /ha)	HEKTAR'A SULAMA SU İHT.(m ³ /ha)	SUL. RAND. (%)
2014	BİRLİK	4 438	4596	104	41,52	9034	7700	52,6

24- Hâkim bitkinin % 67 ile Şeker Pancarı bitkisi olduğu, arazi ve mesaha (arazi ölçümü) çalışmalarının zamanında yapılarak askı ilanına çıkarıldığı (1 ay) anlaşılmıştır.

	Bitki Çeşidi	Gevrekli Sulaması (da)			
		2014			
	Hububat	2670			
	Baklagil	488			
	Şeker pancarı	30582			
	Ayçiçeği	185			
	Mısır				
	Yem Bitkisi	1970			
	Tav Sulaması				
	Patates	6390			
	Diğerleri	3675			
I. ÜRÜN TOPLAMI		45960			
II. ÜRÜN TOPLAMI					
GENEL TOPLAM (da)		45960			
NET SULAMA ALANI (ha)		4438			

B) BİRLİK DEFTERLERİNİN İNCELENMESİ:

Birlik Ana Statüsünün "Birliğin Tutacağı Defter ve Kayıtlar" başlıklı 55. Maddesine göre,

Birlikte;

1. Meclis ve Yönetim Kurulu Karar Defterlerinin bulunduğu ve kararların yazılarak imzalandığı, Gevrekli Sulama Birliğince 01.05.2009 tarihle başlayan ve 22.10.2015 tarih itibariyle 38 sayfası kullanılan; 200 tek sayfadan ibaret olduğu birlik başkanı Hasan ÇALI tarafından tasdik edilen müteselsil numaralı meclis karar defterinin tutulduğu, defterin yaprak aralarının mühürlenmediği, denetim tarihinde, 07.07.2005 tarihle başlayan ve 22.10.2015 tarihine kadar 292 sayfası kullanılan ve 399 sayfadan oluşan Yönetim Kurulu Karar Defterinin birlik başkanı Hasan ÇALI tarafından tasdik edildiği ve yılsonu kapanış kayıtlarının yapıldığı,

2. Gelen ve Giden Evrak Kayıt Defterleri' nin bulunduğu ve kayıtların yapıldığı,
3. Sulayıcı Kullanıcı Kayıt Defterinin tutulduğu,
4. Defteri Kebir defterinin bilgisayar ortamında tutulduğu,
5. Yevmiye Defterinin bilgisayar ortamında tutulduğu,
6. Envanter Defterinin tutulmadığı,
7. Kasa Defterinin tutulmadığı,
8. Demirbaş Defteri bulunduğu ve kayıtların tutulduğu görülmüştür.

C) BİRLİĞİN 2014 YILI MALİ İŞLEMLERİ

1- Gelir ve Giderlere İlişkin İşlemler

Su Kullanım Hizmet Bedeli olarak 2014 yılında toplam 930.218,13 TL tahakkuk ettirildiği, bunun bir önceki yıldan devredenle birlikte 733.200,80 TL sinin tahsil edildiği, diğer gelirlerle birlikte toplam tahsilâtın 778.571,69 TL olduğu görülmüştür.

2014 yılı bütçe ödeneğinin 805.000,00 TL olduğu ve 2014 yılı toplam giderinin ise 636.481,64 TL olarak gerçekleştiği, 168.518,36 TL. nin iptal edildiği görülmüştür.

İzmir' de faaliyet gösteren Beyaz Yazılım Telekomünikasyon Donanım Bilgisayar Sanayi ve Ticaret Limited Şirketinden 12.000 adet Otokopili Tahsilat Makbuzu satın alındığı, makbuzların F seri nolu 420.001 den 432.000 seri nosuna kadar olduğu, şirketin 06.06.2008 tarih ve B/630950 sıra nolu faturasından anlaşılmıştır. Denetim tarihinde bu makbuzlardan 431.806 numaralı D. Ali Çetin adına 365,88 TL lik 22.10.2015 tarihli makbuzun kesildiği, halen 194 adet makbuzun kullanılmadığı,

Aynı Şirketten 4000 adet otokopili tahsilat makbuzunun satın alındığı, şirketin 13.05.2015 tarih ve A207529 sıra nolu faturasından anlaşılmıştır. Faturada makbuzların kaç numaradan başlayıp, kaç numarada nihayet bulunduğu belirtilmemiştir Muhasebe Servisinde yapılan tespit 063751 den başlayan 67750 numarada nihayet bulan 2 blok halinde boş makbuzların muhafaza edildiği görülmüştür.

Yukarıda bahsedilen her iki fatura ile satın alınan tahsilat makbuzlarının satın alınmasına ilişkin yönetim kurulu kararı olmadığı, ayrıca makbuzların satın alındıktan sonra sayımının yapıldığına veya matbaa hatası olarak olup olmadığı yönünde herhangi bir tespit tutanağı veya karar ibraz edilmemiştir.

2- Mali İşlemlere İlişkin Diğer Bilgiler

Gevrekli Sulama Birliğinin 2014 yılına ilişkin Gelir ve Gider Kesin Hesap Cetvellerinin oluşturulduğu görülmüştür.

Birlik tarafından yapılan ödemelerin Ziraat Bankasının Seydişehir Şubesindeki TR74 0001000175379406485001 IBAN numaralı hesabından yapıldığı, birliğe ait tahsilatların da yine bu hesaba teslimat müzekkeresi düzenlenerek yatırıldığı ve banka dekontunun alındığı görülmüştür. Sulama Birliğinin Ziraat Bankası Seydişehir Şubesinde aynı zamanda TR74 0001000175379406485007 IBAN nolu vadeli hesabı da bulunmaktadır.

Gevrekli Sulama Birliğinin tahakkuk ve tahsilatları aşağıdaki tablolarda verilmiştir.

TAHAKKUK (TL)			
YILI	YILI TAHAKKUK	DEVREDEN	TOPLAM TAHAKKUK
2014 YILI	983.272,57	968.122,30	1.951.394,87

TAHSİLAT (TL)

YILI	TOPLAM TAHSİLAT
2014 YILI	778.571,69

31.12.2014 tarihi itibariyle (TL)						
Bankadaki Nakit	Tahsil Edilmemiş Alacak	Personele Maaş/Ücret Borcu	SGK Prim Borcu	Enerji Borcu Anapara	Enerji Borcu ceza+faiz	Diğer Borçlar
174.961,47	1.172.823,18	-	-	-	-	-

Tahsil edilemeyen birlik alacaklarının tahsili için icra takibinin yapılması sağlanmalıdır.

Sulama birliği meclisinde üyesi bulunmayan üç yerleşim yerine üye kaydı yapılarak bir sonraki birlik meclisi seçiminde temsilin sağlanması, sulama mevsimi boyunca Sulamanın su kaynağı olan BSA (Beyşehir-Seydişehir-Apa) kanalından alınan suyun sağlıklı şekilde ölçülerek kayıt altına alınması gerekmektedir.

Görüş ve kanaatine varılmıştır.

Mehmet Kamil SAĞLAM

Vali Yardımcısı
Komisyon Başkanı

Veysel GÜLEŞ
İl Mahalli İdareler
Müdürü

Harun OKUR
Defterdarlık Uzmanı

Deniz ŞAHİN
DSİ Ziraat Müh.

Osman IŞIK
İl Gıda Tarım ve Hayvancılık
Müdürlüğü Ekonomist